

УТВЕРЖДАЮ  
Директор департамента государственного  
регулирования цен и тарифов Костромской области

  
И.Ю. Солдатова  
« 5 » ноября 2019 года

**РУКОВОДСТВО**  
**по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при**  
**осуществлении департаментом государственного регулирования цен и тарифов**  
**Костромской области регионального государственного контроля (надзора) в области**  
**регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов**  
**раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми**  
**организациями**

Кострома  
2019 год

Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - департамент) регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации, разработано в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), являются:

- теплоснабжающие организации,
- теплосетевые организации;
- единые теплоснабжающие организации в системе теплоснабжения.

Перечень нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации, утвержден приказом департамента от 06.06.2019 № 6.

Данный приказ размещен на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на главной странице и разделе «Контроль – Перечень актов, содержащих обязательные требования» по адресу: [www.tariff44.ru](http://www.tariff44.ru).

Предметом проверки является: соблюдение юридическим лицом в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сферах теплоснабжения, требований, установленных федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации.

### **О соблюдении требований при раскрытии информации регулирующими организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения**

В соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2012 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в целях обеспечения прозрачности деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, открытости регулирования деятельности организаций и защиты интересов потребителей ресурсоснабжающие организации обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о товарах и об услугах, цены (тарифы) на которые подлежат регулированию в соответствии с действующим законодательством.

Постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования» (далее – Стандарты № 570) утверждены виды информации, подлежащей раскрытию, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг предоставления тепловой энергии. Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к информации неограниченного круга лиц независимо от цели получения указанной информации.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов № 570 регулирующими организациями информация раскрывается путем:

а) размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (далее – информационная аналитическая система) напрямую или посредством передачи информации из региональных

информационных систем, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), либо в случае наделения законом субъекта Российской Федерации полномочиями по государственному регулированию цен (тарифов) в сфере теплоснабжения органов местного самоуправления муниципальных образований (далее - органы местного самоуправления) - информационных систем, созданных органами местного самоуправления, либо иных информационных систем, содержащих необходимую для раскрытия информацию (в случае их наличия), с использованием унифицированных структурированных открытых форматов для передачи данных (единых форматов для информационного взаимодействия), утверждаемых федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения (далее - единые форматы);

б) опубликования в печатных изданиях, в которых публикуются акты органов местного самоуправления (далее - печатные издания), а также представления информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя регулируемой организации, а также единой теплоснабжающей организации, теплоснабжающей организации и теплосетевой организации в ценовых зонах теплоснабжения, в полном объеме на электронном носителе в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) - в случае, указанном в абзаце первом пункта 10 Стандартов № 570;

в) опубликования в печатных изданиях - в случае, указанном в абзаце первом пункта 10 Стандартов № 570;

г) предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов заинтересованных лиц;

д) опубликования на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» единой теплоснабжающей организации - для единой теплоснабжающей организации.

Департамент имеет свою региональную информационную систему, в рамках которой функционирует региональный портал публикации сведений, подлежащих свободному доступу (далее – региональный портал).

Поскольку в региональной информационной системе действует механизм сбора федеральных шаблонов в области раскрытия информации, Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) исключила из получателей запросов на представление отчетности по раскрытию информации в формате шаблонов во ФГИС ЕИАС организации Костромской области.

Таким образом, обязанность по раскрытию информации организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории Костромской области, исполняется строго посредством передачи в информационной аналитической системе по запросам с обозначением «Костромская область» в форме федеральных шаблонов FAS.JKH.OPEN.INFO.XXXX.

Проверить опубликованную информацию можно на региональном портале публикации сведений, подлежащих свободному доступу, на официальном сайта департамента в сети «Интернет» в разделе «Стандарты раскрытия информации» (<https://ri.regportal-tariff.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=RU.3.23&razdel=Plan&sphere=TS&year=2018>) и на официальном сайте ФАС России в сети «Интернет» в разделе «Раскрытие информации в ЖКХ» (<http://ri.eias.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=2593&razdel=OrgInfo&sphere=RI&year=2019>).

Формы размещения информации в сфере теплоснабжения в электронном виде, подлежащей раскрытию в информационной аналитической системе утверждены приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 и опубликованы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://eias.ru> в разделе «Отчетные формы (шаблоны)» в теме «Стандарты раскрытия информации в ЖКХ», а также на

официальном сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Стандарты раскрытия информации - Шаблоны».

При размещении информации в сфере теплоснабжения, подлежащей раскрытию в информационной аналитической системе используются электронные документы в следующих форматах:

а) сопроводительные документы в формате PDF или PDF/A;

б) структурированная информация в формате отчетных форм ФГИС ЕИАС (специализированные файлы в формате .xlsb, .xlsm, размещенные на сайте <http://eias.ru> в разделе «Отчетные формы (шаблоны)»).

В соответствии с пунктом 12 Стандартов № 570 в случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в следующие сроки:

а) в информационной аналитической системе - в течение 10 календарных дней со дня изменения информации;

б) в официальных печатных изданиях - в течение 30 календарных дней со дня изменения информации;

в) в печатных изданиях - в течение 30 календарных дней со дня изменения информации;

г) на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения в сети «Интернет» - в течение 20 календарных дней со дня изменения информации;

д) на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сети «Интернет» - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации;

е) на официальном сайте органа местного самоуправления в сети «Интернет» - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации;

ж) на официальном сайте в сети «Интернет» единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации.

На территории Костромской области отсутствуют поселения, городские округа отнесенные к ценовой зоне теплоснабжения.

### **Особенности раскрытия информации**

В соответствии с пунктом 13 Стандартов № 570 информация по каждому виду деятельности раскрывается отдельно в случае если регулируемая организация, а также единая теплоснабжающая организация, теплоснабжающая организация и теплосетевая организация в ценовых зонах теплоснабжения осуществляют несколько видов деятельности.

Также информация раскрывается отдельно по каждой системе теплоснабжения в случае если регулируемые организациями, а также едиными теплоснабжающими организациями, теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями в ценовых зонах теплоснабжения оказываются услуги по нескольким технологически не связанным между собой системам теплоснабжения и, если в отношении указанных систем устанавливаются различные тарифы в сфере теплоснабжения.

**Стандарты раскрытия информации регулируемыми организациями, осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения в соответствии со Стандартами № 570**

Раскрываемая информация			Сроки раскрытия информации	
Содержание информации	Основание	Форма электронного шаблона	Контрольный срок раскрытия	Основание
Информация о регулируемой организации (общая информация)	подпункт «а» пункта 15, пункт 18	<a href="#">FAS.JKH.OPEN.INFO.ORG.WARM</a>	Не позднее 30 календарных дней со дня государственной регистрации организации	пункт 12(1)
Информация о ценах (тарифах) на регулируемые товары (услуги)	подпункт «б» пункта 15, пункты 16, 17	<a href="#">FAS.JKH.OPEN.INFO.PRICE.WARM</a>	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 28
Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности)	подпункт «в», пункта 15, пункт 19	<a href="#">FAS.JKH.OPEN.INFO.BALANCE.WARM</a>	1) Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы 2) Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы (в случае неосуществления сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы) *.	пункты 29, 30
Информация об основных	подпункт	<a href="#">FAS.JKH.OPEN.INFO.BALANCE.WARM</a>	1) Не позднее 30 календарных	пункты

<p>потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг</p>	<p>«г» пункта 15, пункт 20</p>		<p>дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы 2) Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы (в случае неосуществления сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы) *.</p>	<p>29, 30</p>
<p>Информация о выводе объектов теплоснабжения из эксплуатации и основаниях ограничения, прекращения подачи тепловой энергии потребителям</p>	<p>подпункты «е», «ж» пункта 20</p>	<p><a href="#">FAS.JKH.OPEN.INFO.LIMIT.WARM</a></p>	<p>Ежеквартально, в течение 10 календарных дней по завершению квартала</p>	<p>пункт 12(1)</p>
<p>Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации</p>	<p>подпункт «д» пункта 15, пункт 21</p>	<p><a href="#">FAS.JKH.OPEN.INFO.BALANCE.WARM</a></p>	<p>1) Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы 2) Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы (в случае неосуществления сдачи годового бухгалтерского баланса в</p>	<p>пункты 29, 30</p>

			налоговые органы) *.	
Информация о наличии (отсутствии) технической возможности подключения к системе теплоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок о подключении к системе теплоснабжения	подпункт «е» пункта 15, пункты 22, 23	<a href="#">FAS.JKH.OPEN.INFO.QUARTER.WARM</a>	Ежеквартально, в течение 30 календарных дней по истечении квартала, за который раскрывается информация	пункт 32
Информация об условиях, на которых осуществляется поставка товаров и (или) оказание услуг	подпункт «ж» пункта 15, пункт 24	<a href="#">FAS.JKH.OPEN.INFO.TERMS.WARM</a>	Ежегодно, до 1 марта текущего года	пункт 12(1)
Информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к системе теплоснабжения	подпункт «з» пункта 15, пункт 25	<a href="#">FAS.JKH.OPEN.INFO.PRICE.WARM</a>	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 28
Информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров и (или) оказания регулируемых услуг регулируемых организаций	подпункт «и» пункта 15, пункт 26	<a href="#">FAS.JKH.OPEN.INFO.REOUEST.WARM</a>	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	пункт 33
Информация о предложении регулируемой организации об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на очередной расчетный период регулирования	подпункт «к» пункта 15, пункт 27	<a href="#">FAS.JKH.OPEN.INFO.REOUEST.WARM</a>	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	пункт 33

\* В соответствии с пунктом 30 Стандартов №570 регулируемые организации, не осуществляющие сдачу годового бухгалтерского баланса в налоговые органы, информацию, указанную в пунктах 19-21 Стандартов № 570, за исключением информации, указанной в подпунктах «е» и «ж» пункта 20 и подпункте «з» пункта 21 Стандартов № 570, раскрывают не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы.

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ, пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность, обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

Например, в 2019 году последним днем подачи годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год является 01.04.2019, таким образом контрольным сроком раскрытия информации о фактических показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемых организаций за 2018 год является 01.05.2019.

Одним из принципов раскрытия информации является опубликование достоверной информации о деятельности регулируемой организации.

Таким образом, ресурсоснабжающая организация должна раскрыть информацию о выручке от регулируемого вида деятельности с разбивкой по видам деятельности, себестоимости производимых товаров (оказываемых услуг) по регулируемому виду деятельности и других финансовых показателей за отчетный период год на основании данных раздельного бухгалтерского учета по каждому регулируемому виду деятельности отдельно.

Опубликованная информация о предложении регулируемой организации об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на очередной период регулирования должна соответствовать заявлению об установлении тарифов, направленному в орган регулирования, расчетным материалам и обосновывающим документам.

Основной типовой ошибкой при опубликовании сведений является недостоверная информация об источнике официального опубликования решений об установлении цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 35 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.10.2012 № 1075, департамент осуществляет публикацию решения об установлении цен (тарифов) в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 7 статьи 21 Закона Костромской области от 11.01.2007 № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» источниками официального опубликования (размещения) нормативных правовых актов Костромской области являются:

1) газета «Северная правда», специализированный информационно-правовой бюллетень «СП - нормативные документы» (далее - официальные периодические печатные издания Костромской области);

2) официальный сайт администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – «Портал государственных органов Костромской области» ([www.adm44.ru](http://www.adm44.ru)));

3) «Официальный интернет-портал правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru));

4) портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://pravo-minjust.ru> , <http://право-минюст.рф>) (далее – Порталы).

Все принятые тарифные решения об установлении цен (тарифов) в регулируемых видах деятельности департамент публикует на Портале государственных органов

Костромской области» ([www.adm44.ru](http://www.adm44.ru)), Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), а также направляет информацию в Министерство юстиции Российской Федерации для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.право-минюст.рф](http://www.право-минюст.рф)).

При этом, датой официального опубликования (размещения) нормативного правового акта Костромской области считается дата первой публикации (первого размещения) его полного текста в источнике официального опубликования нормативных правовых актов Костромской области.

Департамент не направляет информацию для опубликования документов в официальные периодические печатные издания Костромской области с декабря 2014 года.

В дополнение информируем, что на официальном сайте департамента в сети «Интернет» ([www.tariff44.ru](http://www.tariff44.ru)) в разделе «Документы» созданы страницы для перехода на Порталы, где опубликованы тарифные решения.

Еще одной типовой ошибкой является нарушение сроков опубликования информации в информационной аналитической системе в случае изменений в ранее раскрытой информации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Стандартов № 570, в случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, то есть данная информация раскрывается регулируемой организацией не позднее 10 календарных дней со дня изменения информации (дня принятия соответствующего решения).

Таким образом, в случаях:

- представления в орган регулирования (департамент) заявления на корректировку тарифа на тепловую энергию, при долгосрочном тарифном регулировании,
- внесения изменений в тарифы на тепловую энергию, путем внесения изменений в постановления департамента об установлении тарифов,
- предоставления в орган регулирования (департамент) новых расчетных материалов после подачи первоначального заявления об установлении тарифов (корректировку),
- внесения изменений в инвестиционную программу,
- и изменений в других сведений об организации (смена руководителя, объектов теплоснабжения, режиме работы, финансовых и технических показателях, и т.п), информация раскрывается регулируемой организацией не позднее 10 календарных дней со дня изменения информации (дня принятия соответствующего решения).

**Особенности раскрытия информации при раскрытии информации  
теплоснабжающими организациями, цены (тарифы) для которых не подлежат  
государственному регулированию в соответствии с пунктами 5(2) и 5(5) Основ  
ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением  
Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075**

Частью 9 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» предусмотрена обязанность теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и органов регулирования раскрывать информацию в соответствии со Стандартами № 570.

Согласно пункту 11 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» под теплоснабжающей организацией понимается организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение

применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

В соответствии с пунктом 16 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» теплосетевой организацией является организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

Стандарты № 570 регламентируют публикацию информации организациями трех типов:

- 1) регулируемые организации;
- 2) единые теплоснабжающие организации в ценовых зонах теплоснабжения;
- 3) теплоснабжающие, теплосетевые организации в ценовых зонах теплоснабжения.

Если организация относится ко второму и третьему типам, то состав раскрываемой информации определен пунктом 33 (1) Стандартов № 570.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Стандартов № 570 под регулируемыми понимаются следующие организации: единые теплоснабжающие организации, теплоснабжающие организации и теплосетевые организации, функционирующие в поселениях и городских округах, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, а также функционирующие в поселениях и городских округах, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения в соответствии с Законом о теплоснабжении, до окончания переходного периода в ценовых зонах теплоснабжения.

Таким образом, к регулируемым организациям также относятся предприятия, которые работают только по договорам, заключенным в соответствии с частями 2.1 и 2.2 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Следовательно, такие организации обязаны раскрывать информацию, предусмотренную пунктом 15 Стандартов № 570 и в соответствии с формами размещения информации, подлежащей раскрытию в информационной аналитической системе, утвержденными приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18.

Учитывая изложенное, при дерегулировании (цен) тарифов на товары, услуги в сфере теплоснабжения обязанность по раскрытию информации, предусмотренной Стандартами № 570, сохраняется.

В дополнение информируем, что позиция Федеральной антимонопольной службы по данному вопросу разъясняется в письмах от 18.09.2018 № ВК/74900/18, от 24.01.2019 № ВК/4459/19.

Неопубликование, недостоверное опубликование информации, указанной в Стандартах № 570, нарушение сроков, порядка и способа опубликования информации, является нарушением части 9 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случае нераскрытия регулируемыми организациями информации по Стандартам № 570 будет рассмотрен вопрос о выдаче предписания об устранении нарушений законодательства, за неисполнение которого предусмотрена административная ответственность по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ.