

ОТЧЕТ
об итогах работы департамента
государственного регулирования
цен и тарифов
Костромской области за 2021 год
и задачах на 2022 год

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) был создан в августе 2012 года в результате реорганизации департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области.

Численность департамента 33 человек, в том числе 3 должности выведены за штат гражданских служащих.

Структура департамента состоит из шести отделов.

На сегодняшний день департамент исполняет свыше 100 функций в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля.

Основными направлениями деятельности департамента являются:

1) установление тарифов в регулируемых сферах: электроэнергетика, газоснабжение, теплоэнергетика, коммунальный комплекс, транспорт, социально-значимые услуги;

2) реализация мероприятий по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги;

3) контрольно-надзорная деятельность.

2. ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В 2021 году департаментом принято 839 тарифных решений в отношении 220 субъектов регулирования.

Утверждена 371 (в том числе 316-газ, 55-энергетика) ставка платы за технологическое присоединение к электро-, тепло-, водо- и газораспределительным сетям.

Тарифные решения на 2022 год приняты в соответствии со сценарными условиями, определенными Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области.

Все тарифные решения размещены в открытом доступе на официальном сайте Департамента в разделе «Документы» и на официальном интернет-портале государственных органов Костромской области в разделе «Официальное опубликование нормативных правовых актов» <http://pravo.adm44.ru/kind.aspx?id=18>.

3. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

3.1. Розничные цены на электрическую энергию для населения.

На территории Костромской области с 1 января 2022 года тарифы на электрическую энергию для населения приняты на уровне утвержденных тарифов во втором полугодии 2021 года.

С 1 июля 2022 года тарифы установлены в размере 4,99 руб./кВтч (с НДС) с ростом 3,5%.

Решения об изменении тарифа для населения на 2022 год приняты с учетом выравнивания их относительно других регионов ЦФО.

Для сельского населения и городского населения, проживающего в домах, оборудованных стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками, применен понижающий коэффициент 0,7.

Цены (тарифы) на электрическую энергию для населения на 2022 год:

Наименование региона	Установлено департаментом	Установлено департаментом	Утверждено приказом ФАС России		Установлено департаментом
	с 1 июля 2021 года	с 1 января 2022 года	с 1 июля 2022 года	с 1 июля 2022 года	с 1 июля 2022 года
			минимальный	максимальный	
	руб./кВтч (с НДС)				
Костромская область	4,82	4,82	4,98	5,07	4,99
	<i>Рост, %</i>		103,3	105,2	103,5

3.2. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Костромской области на 2022 год

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям сформированы в рамках предельных уровней тарифов, установленных ФАС России:

1) приказом ФАС России от 16.12.2021 № 1430/21 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2022 год»;

2) приказом ФАС России от 16.12.2021 № 1429/21 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2022 год».

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены в отношении 6 территориальных сетевых организаций на долгосрочный пятилетний период.

Тарифы на 2022 год приняты в первом полугодии на уровне второго полугодия 2021 года без увеличения, во втором полугодии с ростом 3,5% по всем уровням напряжения, что ниже прогнозного роста – 3,8%.

Сводная информация по тарифам на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Костромской области (за исключением населения):

Наименование регион	Одноставочный тариф, руб./кВтч (без НДС)				
	уровень напряжения	ВН	СН1	СН2	НН
Костромская область	предельные уровни ФАС России				
	максимальный на 1 полугодие 2022 года	1, 95427	2, 97444	3, 10508	3, 61473
	максимальный на 2 полугодие 2022 года	2, 02267	3, 07854	3, 21376	3, 74125
	установлено Департаментом				
	1 полугодие 2022 года	1, 95427	2, 97444	3, 10508	3, 61473
	2 полугодие 2022 года	2, 02267	3, 07854	3, 21376	3, 74125
	<i>Рост, %</i>	<i>3,5</i>	<i>3,5</i>	<i>3,5</i>	<i>3,5</i>

3.3. Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков устанавливаются в соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2017 года № 1554/17.

Сбытовые надбавки на 2022 год приняты со следующими показателями:

Сбытовая надбавка, руб./кВтч (без НДС)									
тарифная группа потребителей «население» и приравненные к нему категории потребителей	тарифная группа потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь»	прочие потребители – по подгруппе в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергоприни- мающих устройств менее 670 кВт		прочие потребители – по подгруппе в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергоприни- мающих устройств от 670 кВт до 10 МВт		прочие потребители – по подгруппе в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергоприни- мающих устройств не менее 10 МВт			
		2022 год							
І полу- годие	ІІ полу- годие	І полу- годие	ІІ полу- годие	І полу- годие	ІІ полу- годие	І полу- годие	ІІ полу- годие	І полу- годие	ІІ полу- годие
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ПАО «Костромская сбытовая компания»									
0,54319	0,59645	0,15572	0,15572	0,50328	0,53377	0,20769	0,21139	0,17436	0,17792
ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»									

Сбытовая надбавка, руб./кВтч (без НДС)									
тарифная группа потребителей «население» и приравненные к нему категории потребителей		тарифная группа потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь»		прочие потребители – по подгруппе в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств менее 670 кВт		прочие потребители – по подгруппе в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств от 670 кВт до 10 МВт		прочие потребители – по подгруппе в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств не менее 10 МВт	
0,91002	0,92956	0,11536	0,11536	0,49134	0,54613	0,18805	0,20186	0,16378	0,18204

3.4. Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям

В число ключевых задач государственной политики входят вопросы обеспечения доступности технологического присоединения к электрическим сетям сетевых организаций, так как это влияет на решение многих важнейших вопросов в сфере обеспечения качества жизни граждан, развития жилищного строительства и развития экономики регионов в целом.

Расчет платы за технологическое присоединение может производиться двумя способами на выбор заявителя: по ставкам за единицу максимальной мощности или по стандартизированным тарифным ставкам, при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно составляет менее 10 км, и максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет менее 670 кВт.

Стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности установлены едиными для всех территориальных сетевых организаций, что создает равные условия для подключения к энергетической инфраструктуре.

Для тех заявителей, у которых энергопринимающие устройства с максимальной мощностью до 150 кВт (малый и средний бизнес) ставки на строительство объектов электросетевого хозяйства установлены на нулевом уровне.

Таким образом, плата за технологическое присоединение указанных заявителей включает затраты на покрытие расходов сетевой организации на подготовку и выдачу технических условий заявителю, на проверку выполнения технических условий заявителем, а также установку средства коммерческого учета электрической энергии (мощности).

Для категории заявителей, чьи энергопринимающие устройства более 150 кВт плата может определяться по стандартизированным тарифным ставкам и (или) по ставкам за единицу максимальной мощности. В этом случае размер платы зависит от технических характеристик технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя.

3.5. Инвестиционные программы в сфере электроэнергетики

В сетевом комплексе реализованы 4 инвестиционные программы (*филиал ПАО «Россети Центр» - «Костромаэнерго», ООО «Энергосервис», и АО «Оборонэнерго», ОАО «РЖД»*), наибольшую долю из которых занимает инвестиционная программа филиала ПАО «Россети Центр» - «Костромаэнерго» – 97% от общего объема.

По оперативным данным выполнение инвестиционных программ территориальных сетевых организаций за 2021 год составило 1 175,21 млн. руб. или 104,1% от плана.

Департамент осуществляет ежеквартальный мониторинг выполнения инвестиционных программ и учитывает его при тарифном регулировании.

В случае неиспользования инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения, данные средства исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования.

3.6. Формирование баланса электрической энергии и мощности

В рамках формирования балансовых показателей электрической энергии и мощности проведена работа по следующим направлениям:

– формирование сводного прогнозного баланса в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 года № 53-э/1;

– анализ фактических показателей баланса производства и поставок электрической энергии и мощности за три предшествующих года.

При формировании и утверждении цен (тарифов, надбавок) показатели по объемам поставки электрической энергии потребителям на территории Костромской области на 2022 год определены в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 28.06.2021 № 648/21-ДСП (с учетом изменений от 23.11.2021 № 1299/21-ДСП).

Прогнозный отпуск электрической энергии потребителям Костромской области на 2022 год сформирован с учетом анализа фактического потребления электрической энергии в предшествующих периодах и спросом на 2022 год.

4. ГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ

4.1. Розничные цены на природный газ для населения

Розничные цены на природный газ для бытовых нужд населения на 2022 год не пересматривались. Решение об изменении цен будет приниматься в случае увеличения оптовых цен на газ на федеральном уровне.

По уровню цен на природный газ для населения Костромская область занимает 7 позицию среди регионов ЦФО.

4.2. Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа

По согласованию с газораспределительной организацией на 2022 год утверждена специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» по всем группам потребителей кроме населения для финансирования Программы газификации, за счет средств которой осуществляется газификация жилищно-коммунального хозяйства, а также возмещение выпадающих доходов газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению (подключению) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Согласно принятому постановлению Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 702 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам развития газификации субъектов Российской Федерации» был изменен порядок формирования специальной надбавки. В новых условиях средний размер специальной надбавки не может превышать 35% (включая налог на прибыль) среднего размера тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для конечных потребителей.

В этой связи размер специальной надбавки с 1 января 2022 года составит 64,27 руб./тыс. куб. м (без НДС) на уровне II полугодия 2021 года, а с 1 июля 2022 года – 86,00 руб./тыс. куб. м (без НДС).

Таким образом, рост специальной надбавки составит 133,81%, а доля от среднего тарифа на транспортировку газа (с группой потребителей население) – 23,31 % (I полугодие 2022 года), 32,36 % (II полугодие 2022 года).

Размер специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на 2022 год представлен в таблице № 1.

Таблица № 1

Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа для всех групп потребителей (кроме населения), руб./1000 м.куб. (безНДС)				
2021 год		2022 год		Рост, %
2 полугодие		1 полугодие	2 полугодие	
64,27		64,27	86,00	133,81 %

Объем средств по Программе газификации Костромской области на 2022 год за счет средств от применения специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям составит 258,763 млн. рублей.

4.3. Плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям

Размер платы за подключение для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, у которых газоиспользующее оборудование с максимальным часовым расходом газа не более 15 куб. метров в час (включительно), на 2022 год установлен на уровне 69 025,88 рублей с НДС, а для населения с расходом газа не более 5 куб. метров в час – 41 415,52 рублей с НДС.

Рост платы за подключение с 1 января 2022 года по отношению к предыдущему периоду регулирования (2021 году) составил 4,3 % в рамках допустимого индекса роста потребительских цен согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и плановые периоды 2023-2024 годы.

Размер стандартизированных тарифных ставок на 2022 год установлен с учетом фактических затрат газораспределительной организации за 2018-2020 годы на технологическое присоединение, в рамках допустимых укрупненных нормативов цены строительства, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 11.03.2021 № 127/пр, и справочником базовых цен на проектные и изыскательские работы для строительства, и не превышает средние рыночные цены на материалы (работы, услуги), необходимых для строительства сети газопотребления в целях технологического присоединения.

4.4. Розничные цены на сжиженный газ для населения

На 2022 год розничные цены на сжиженный газ установлены по трем направлениям:

- реализация сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок;
- реализация сжиженного газа в резервуарные установки, принадлежащие населению (индивидуальные установки).
- реализация сжиженного газа в баллонах с места промежуточного хранения (склада).

Розничные цены на сжиженный газ на I полугодие 2022 года установлены на уровне декабря предыдущего периода регулирования (2021 года), рост розничных цен на сжиженный газ составит 3,0% с 1 июля 2022 года, что в пределах допустимого индекса роста согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и плановые периоды 2023 – 2024 годы.

5. ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ И КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

5.1. Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения, водоотведения и обращением с ТКО

Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории области устанавливались строго с учетом предельного индекса изменения платежей граждан за коммунальные услуги, который определен распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области и постановлением губернатора Костромской области в 2022 году в размере: с 1 января - 0%, с 1 июля рост составит от 3,4% до 5,4%.

В 2021 году установлено 333 тарифа в сфере теплоснабжения, холодного (горячего) водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО. Утверждено 64 производственные программы организаций коммунального комплекса.

Для всех организаций, за исключением вновь созданных, тарифы установлены на долгосрочный период от 3-х до 5 лет.

По муниципальным образованиям рост тарифов на тепло- и водоснабжение различный, его размер определялся необходимостью реализации концессионных соглашений, инвестиционных и производственных программ, программ энергосбережения и энергетической эффективности, наличием мероприятий по повышению качества и надежности оказываемых услуг, и прочими объективными факторами (снижением объемов реализации услуг в связи с установкой приборов учета и переходом потребителей на индивидуальное отопление).

При принятии тарифных решений учитывалась платежеспособность потребителей, социально-экономические последствия и финансовые возможности регионального и местных бюджетов.

Так, на 2022 год были приняты решения о снижении тарифов на тепловую энергию и услуги водоснабжения (водоотведения) в ряде муниципальных образований (*ООО «Земком» муниципального района город Нея и Нейский район (Номженское сельское поселение), ООО «СТТ» Судиславского муниципального района (г.п.п. Судиславль), МОУ «Петрецовская СОШ» Вохомского муниципального района (Петрецовское сельское поселение), ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России в г. Костроме (перепродажа тепловой энергии), ЛПУ «Санаторий «Волга» (Костромской район), ИП Горохов С.Ж. (Нерехтский район), ЧУ «Санаторий «Щельково» СТД РФ» (Островский район), МКУП «Коммунсервис» (Шарьинский район) и ООО «Зелякиремсервис» (Шарьинский район).*

Основными факторами снижения тарифов являются отсутствие подтверждения фактических затрат, невыполнение показателей надежности и качества и увеличение объемов реализации.

В целом, темпы роста тарифов на коммунальные услуги соответствуют установленным предельным индексам изменения совокупного коммунального платежа.

Одновременно с долгосрочными тарифами устанавливаются показатели надежности и качества услуг.

Департаментом ежегодно проводится анализ выполнения показателей надежности, качества и энергетической эффективности в отношении всех регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Показатели считаются выполненными теми организациями, у которых комплексный показатель общей оценки выполнения показателей равен или превышает 100 баллов. В случае невыполнения показателей, валовая выручка организаций снижается.

Такие решения были приняты в отношении 25 ресурсоснабжающих организаций: МКУП «Коммунсервис» (Шарьинский район), ООО «Водоснабжение» (Чухломской район), ПАО «ТГК-2» (г. Кострома), ООО «Тепловодоканал» (г. Буй), АО «РСП ТПК КГРЭС» (г. Волгореченск), ООО «Водоканалсервис» (г. Галич), МУП «Коммунсервис» Костромского района (Костромской район), ООО «ВОДОКАНАЛСЕРВИС» (Буйский район), МУП «Тепловик» (Островский район), ИП Рожков В.В. (Кадыйский район), МУП «Райводоканал» (Солигаличский район), МУП РКС (Судиславский район), МУП «Судиславль-Водоканал» (Судиславский район), ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России (г. Буй, Нейский округ), МУП ЖКХ «Буйского района» (Буйский район), ООО «Дом Ильичёвых» (Чухломской район), МУП «Краснотеплоэнерго» (Красносельский район), МУП «ТВТ» (Нерехтский район), АО «Костромской завод автокомпонентов» (г. Кострома), МУП «Ильинское» (Костромской район), МКУП «Коммунальные системы» (Павинский район), «МКХ» (Макарьевский район), СПК «Мир» (Нерехтский район), ЧУ «Санаторий «Щельково» СТД РФ» (Островский район), СПК «Большевик» (Вохомский район).

Общая сумма средств, исключенных из необходимой валовой выручки регулируемых организаций, составила 12,3 млн. руб.

5.2. Инвестиционные программы в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и ТКО

В рамках тарифного регулирования также проводился анализ выполнения инвестиционных программ регулируемые организациями.

На 2021 год были утверждены 9 инвестиционных программ с общим объемом 683,0 млн. руб., из них:

- 5 в сфере теплоснабжения (ПАО «ТГК-2», МУП «Шарьинская ТЭЦ», ООО «Современные технологии теплоснабжения» г. Кострома и п. Судиславль, МУКП «ГТО»);

- 2 в сфере водоснабжения и водоотведения (МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» и ООО «Тепловодоканал» г. Буй);

- 2 в сфере обращения с ТКО (ООО «Полигон» г. Галич и ООО «Спецтранс» г. Шарья).

По оперативным данным по предприятиям коммунального комплекса за 2021 год фактически освоено 412,4 млн. руб. или 60,4% от утвержденных значений. Доля инвестиционных расходов в общем объеме расходов регулируемых организаций составляет почти 13%.

Основной причиной невыполнения инвестиционных программ в полном объеме является отсутствие достаточных доходных источников в связи с задолженностью потребителей и отвлечение финансовых средств на другие цели (оплата топливно-энергетических ресурсов, текущие аварийно-ремонтные работы и прочие).

5.3. Рассмотрение разногласий по размеру тарифов в судебных инстанциях и ФАС России

В 2021 году все тарифы установлены в рамках законодательных ограничений по росту платежей граждан с учетом платежеспособности населения.

Ресурсоснабжающие организации не оспаривали установленные тарифы ни в судебных инстанциях, ни в Федеральной антимонопольной службе.

Таким образом, можно сделать вывод, что решения, принятые департаментом, являются законными и экономически обоснованными.

5.4. Реализация комплекса мероприятий по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги.

Действующим законодательством предусмотрен комплекс мер по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги:

На 2021 год распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 2490-р и от 30 октября 2020 года № 2827-р индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги были установлены: в I полугодии – 0%, во II полугодии в среднем по области – 3,4% плюс предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям – 2,0%.

В ноябре 2020 года губернатором Костромской области принято постановление, которым утверждены предельные (максимальные) ограничения роста платы за коммунальные услуги по всем 29 муниципальным образованиям области. Соответственно, в первом полугодии относительно декабря 2020 года рост платы составил 0%, с 01 июля 2021 года – 3,4% по г. Костроме и 5,4% – по остальным муниципальным образованиям (*средний индекс 3,4% плюс предельно допустимое отклонение 2,0%*). Это означает, что во II полугодии 2021 года соотношение итоговых сумм коммунальных платежей в каждом месяце данного периода относительно декабря 2020 года при неизменном наборе и объемах потребления услуг не должно было превысить установленных пределов.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 августа 2015 года № Пр-1608 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить контроль за

обоснованностью и правомерностью принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления решений, влияющих на рост платы граждан за коммунальные услуги, а также принятие мер оперативного реагирования в случаях выявления нарушений в указанной сфере».

Данное поручение исполнено. Департамент осуществляет ежемесячный мониторинг фактического изменения совокупной платы граждан по всем муниципальным образованиям и в среднем по Костромской области. Информация об изменениях платы ежемесячно направляется в ФАС России и размещается на официальном сайте департамента.

По результатам мониторинга за период январь – июнь 2021 года относительно декабря 2020 года установлено, что изменение платы граждан за коммунальные услуги в среднем по региону не превышает 0%. Во втором полугодии 2021 года предельный максимальный рост платы за коммунальные услуги составил от 0,2% до 5,4% в зависимости от муниципального образования.

Все тарифные решения в отношении регулируемых организаций на 2021 год принимались исходя из установленных ограничений, что позволило избежать значительного роста платы граждан.

При этом в 27 муниципальных образованиях области уровень оплаты коммунальной услуги «Теплоснабжение» составляет от 25% до 100%.

В связи с этим принимались муниципальные правовые акты о выделении мер социальной поддержки на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающих предприятий, возникающих в результате ограничения роста коммунального платежа для населения.

В 2021 году на эти цели из бюджетов направлено свыше 590,0 млн. рублей (*точная цифра – 592,2 млн. рублей*).

Наибольший объем мер социальной поддержки (более 80% в общем объеме) в городских округах – Кострома, Шарья, Мантурово, Галич.

С учетом мер социальной поддержки, размер платы граждан за коммунальные услуги в 2021 году увеличился на 3,397%, при годовой инфляции 8,49%.

Таким образом, тарифообразование по принципу «инфляция минус» позволило обеспечить изменение совокупного платежа граждан в среднем по региону не выше установленного на федеральном уровне предела 3,4%.

На 2022 год распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 2490-р, от 30.10.2021 № 3073-р индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для Костромской области установлен в размере 3,4% и предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям 2,0%.

Таким образом, в текущем году темпы изменения совокупного коммунального платежа соответствуют прошлогодним, что меньше уровня прогнозируемой инфляции. Это один из самых низких показателей по ЦФО.

Как и в предыдущие годы, ограничение роста коммунальных платежей будет обеспечиваться за счет компенсационных мер из бюджетов. На эти цели будет направлено порядка 600 млн. рублей.

Работа по мониторингу изменения платы граждан за коммунальные услуги будет продолжена в 2022 году.

6. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ТРАНСПОРТА

В сфере транспорта в пределах своих полномочий департамент устанавливает следующие тарифы на перевозки:

- по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, по межмуниципальным маршрутам, по смежным межрегиональным маршрутам;

- железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

- речным транспортом в пригородном сообщении и на переправах.

В 2021 году предельный максимальный тариф на перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Костромской области увеличен с 3,00 руб. до 3,10 руб. за один пассажиро-километр. Рост составил 3,3 % в пределах инфляции на 2022 год. Тарифы за багаж сохранены на уровне 2016 года.

Предельный максимальный тариф по муниципальным маршрутам на территории городского округа город Кострома увеличен с 20,00 руб. до 23,00 руб. за поездку, рост составил 15% к уровню 2017 года.

На территории городского поселения город Нерехта предельный максимальный тариф по муниципальным маршрутам увеличен с 18,04 руб. до 20,40 руб. за поездку с ростом 13,1% к уровню 2019 года. В городском округе город Галич рост тарифа составил 4,5% за год, тариф увеличен с 22,00 руб. до 23,00 руб. за поездку.

С 17 января 2022 года на территории городского округа город Буй установлен предельный максимальный тариф по маршрутам регулярных перевозок по регулируемому тарифу в размере 27,76 руб. за поездку.

Основными факторами роста тарифов на автомобильные перевозки являются: увеличение цен на моторное топливо и запасные части, потребность в восстановлении износа транспортных средств и приобретении нового оборудования, ежегодное сокращение пассажиропотока.

Экономически обоснованный тариф на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования по территории Костромской области на 2022 год установлен в размере 11,48 руб. за 1 пас.-км. с ростом 23% к уровню 2021 года.

Рост тарифа обусловлен сокращением планового показателя пассажирооборота на 12,6% и населенности вагонов с 15,6 до 13,7 человек на вагон.

Тариф для населения на пригородном железнодорожном транспорте по территории Костромской области увеличен с 1 января 2022 года с 3,10 руб. до 3,20 руб. за 1 пас.-км. с ростом на 3,2% в пределах прогнозного индекса инфляции.

Предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров речным транспортом утверждены в 2018 году и до настоящего времени не пересматривались.

Тарифы на транспортные услуги, оказываемые на железнодорожных путях необщего пользования в 2021 году установлены для одного предприятия. Рост тарифа за пропуск вагонов составил 25,2% к уровню 2017 года, на маневровую работу локомотива – 17,7% в пределах уровня инфляции за соответствующий период.

В 2021 году впервые установлены предельные максимальные цены (тарифы, сборы) на услуги в аэропорту города Кострома (Сокеркино), оказываемые АО «Костромское авиапредприятие». Ранее тарифы для предприятия были установлены в 2014 году МТУ Росавиации. Установленные предельные максимальные цены (тарифы, сборы) на услуги в аэропорту города Костромы (Сокеркино) не превышают уровень инфляции, сложившийся за период 2014-2021 годов.

7. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ НАДБАВОК НА ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ И ПРОЧИЕ ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ

В 2021 году установлены предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, реализуемые оптовыми организациями и организациями розничной торговли на территории Костромской области, на уровне действующих размеров с учетом новой дифференциации по ценовым группам.

Предельные размеры оптовых и розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, установленные на территории Костромской области являются одними из самых низких в ЦФО. Это позволяет сохранять уровень цен на лекарственные препараты в регионе на стабильном уровне.

Также в рамках своих полномочий департамент осуществляет регулирование тарифов (платы) по прочим видам деятельности: на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, на технический осмотр транспортных средств, на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, на работы по технической инвентаризации жилищного фонда.

В 2021 году утверждены:

- тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории области для 7 муниципальных образований по результатам проведенных торгов;

- предельные размеры платы за проведение технического осмотра на уровне 2017 года с учетом расширенного перечня типов транспортных средств по категориям;

- тарифы на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг (рост 4,3 %, что соответствует ИПЦ Минэкономразвития России на 2022 год);

- ставки на работы по технической инвентаризации жилищного фонда, выполняемые специализированными организациями технической инвентаризации на территории области (рост 4,3% что соответствует ИПЦ Минэкономразвития России на 2022 год).

8. КОНТРОЛЬНО – НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

За 2021 год специалистами департамента государственного регулирования цен и тарифов проведено 75 проверок соблюдения порядка ценообразования предприятий и организаций различных форм собственности и сфер деятельности, из них:

- 13 проверок в соответствии с утвержденным планом, который согласован с органами прокуратуры Костромской области;

- 44 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю за исполнением предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе плановых проверок и мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами;

- 15 проверок по поручению органов прокуратуры (в основном, рассматривались вопросы правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов);

- 3 проверки совместно с органами прокуратуры Костромской области, в которых специалисты департамента привлекались в качестве экспертов.

В ходе плановых проверок выявлены следующие характерные нарушения тарифного законодательства.

1. Отсутствие отдельного учета по регулируемым видам деятельности в сферах теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения (ООО «Теплогазсервис», ЗАО «Экохиммаш», МКУП «Коммунальные системы»).

2. Применение платы (тарифа) на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения, не установленной нормативным правовым актом департамента (МУП «Коммунсервис» Костромского района).

3. Нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, стандартов раскрытия информации (ООО «Теплогазсервис», ЗАО «Экохиммаш», МКУП «Коммунальные системы», ООО «Земком», МУП «Коммунсервис» Костромского района).

4. Представление в департамент заведомо недостоверных сведений (информации), необходимых для принятия решения органом регулирования по

установлению тарифов на тепловую энергию на 2021 год (ООО «Теплогазсервис»).

5. Отсутствие программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ЗАО «Экохиммаш»).

6. Непредставление в департамент документов, сведений (информации), необходимых для осуществления органом контрольных надзорных мероприятий (ООО «Теплогазсервис»).

7. Невыполнение предписаний об устранении нарушений законодательства (МУ «Сервисбыт», ЧУ Санаторий «Щельково» СТД РФ», МКУП «Коммунсервис» Шарьинского района).

Для устранения нарушений законодательства выдано 5 предписаний.

Кроме того, в отношении всех регулируемых организаций проведены мероприятия по контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации.

В ходе проведения надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами установлено, что 5 организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения не соблюдают обязательные требования по опубликованию стандартов раскрытия информации. Предприятиям выданы предписания об устранении нарушений.

Также в ходе контрольных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами в 3 организациях усматривались признаки нарушения обязательных требований в части применения тарифов, не утвержденных нормативными правовыми актами департамента. Субъектам выданы предостережения, по результатам которых 2 субъекта предоставили материалы в департамент для установления тарифов на подключение (технологического присоединения) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, а третья организация скорректировала отчетные формы.

В 2021 году проведены 3 совместные проверки с органами прокуратуры Костромской области, из них: 2 проверки по соблюдению порядка ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, 1 проверка по контролю за соблюдением законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В результате совместных проверок с органами прокуратуры Костромской области в аптечных организациях, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, нарушений законодательства не выявлено.

В ходе проверки в отношении организации, осуществляющей деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО), установлен факт нарушения сроков расчетов с операторами по обращению с ТКО, установленных действующими договорами. В адрес генерального директора предприятия вынесено представление об устранении нарушений законодательства при осуществлении деятельности в сфере обращения с ТКО.

По результатам всех контрольных надзорных мероприятий в 15 регулируемых организациях выявлено 27 нарушений обязательных

требований тарифного законодательства. Для устранения нарушений выдано 14 предписаний. Возбуждено 20 административных дел. К административной ответственности привлечено 12 должностных и юридических лиц.

Общая сумма наложенных штрафов в 2021 году составила 260,0 тыс. руб. По несвоевременно оплаченным штрафам материалы переданы в службу судебных приставов.

В соответствии с требованиями нового Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» департаментом приняты новые Положения о видах регионального государственного контроля (надзора) на территории Костромской области, осуществляемых департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

В положениях учтены изменения в подходах к осуществлению регионального контроля (надзора), которые направлены, прежде всего, на профилактические мероприятия по недопущению нарушений со стороны контролируемых лиц.

В 2021 году департаментом проводились профилактические мероприятия: публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, опубликование на официальном сайте департамента в сети «Интернет» пресс-релизов об изменениях тарифного законодательства, о результатах проверок, докладов о результатах контрольной (надзорной) деятельности и обзоров о часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься контролируруемыми лицами в целях недопущения таких нарушений.

В декабре 2021 года департаментом утверждена новая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год. В программе предусмотрен новый вид мероприятий – профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности и которым присвоена высокая категория риска.

Во исполнение нового закона департаментом используются новые федеральные информационные системы: Единый реестр видов регионального контроля (надзора), Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, Реформа КНД.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) департаментом проанализирована деятельность всех подконтрольных организаций и им присвоен класс опасности. Из них 71 % организаций попадают под умеренный и низкий риск опасности, 22% – под средний риск, оставшиеся 7% – высокий риск опасности.

На основании данного анализа сформирован план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, и согласован с органами прокуратуры Костромской области через Единый реестр контрольных надзорных мероприятий.

9. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

В 2021 году в департамент поступило 162 обращения граждан, в том числе 25 запросов от депутатов Костромской областной Думы и органов государственной власти о предоставлении разъяснений по обращениям граждан.

За отчетный период рассмотрено 153 обращения и 9 обращений направлено для рассмотрения по компетенции.

В 2021 году наблюдалась тенденция к увеличению количества обращений граждан, поступивших в адрес департамента. Так, в 2021 году по сравнению с 2020 годом, количество обращений граждан увеличилось на 59%, (в 2020 году поступило 102 обращения, 2019 году - 169 обращений, в 2018 году – 130).

Увеличение количества обращений связано с поступившими обращениями граждан, проживающих в Шарьинском, Макарьевском, Парфеньевском, Поназыревском, Солигаличском районах, по вопросам приобретения у индивидуального предпринимателя сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд выше предельно максимального уровня розничной цены на сжиженный газ, реализуемый в баллонах населению Костромской области.

По данному факту возбуждено административное дело, индивидуальный предприниматель был привлечен к административной ответственности.

Почти 86% обращений граждан и запросов затрагивают вопросы о порядке применения тарифов на коммунальные услуги, на пассажирские перевозки, а также о порядке формирования тарифов и правильности начисления платы в сфере обращения ТКО.

В 2021 году сотрудниками департамента даны разъяснения 67 гражданам, обратившимся в рамках пресс-конференции «Прямая линия» с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и поступившим в департамент через систему «ОНФ.Помощь». Граждан волновали вопросы по применению тарифов на коммунальные услуги.

По каждому обращению проведены документарные проверки, касающиеся вопросов правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы, надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно-важных препаратов, перевозки пассажиров и прочие услуги.

10. МЕХАНИЗМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА РЕГУЛИРУЕМЫМИ ЦЕНАМИ И ТАРИФАМИ И ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

В целях развития механизмов общественного контроля за процессом тарифного регулирования, обеспечения открытости и прозрачности процесса установления тарифов и защиты интересов потребителей в Костромской области созданы и активно работают совещательные органы.

Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий (далее – Совет) создан постановлением губернатора Костромской области в августе 2014 года. В его состав вошли представители

крупных потребителей электроэнергии, Общественной палаты, общественных, ветеранских организаций и партийных объединений.

В 2021 году проведено два заседания Совета, на которых рассмотрены вопросы выполнения регулируемыми организациями инвестиционных программ, показателей надежности, качества и энергетической эффективности, итоги работы МУП «Шарьинская ТЭЦ», ООО «Тепловодоканал» г.Буй, ООО «Спецтранс» г.Шарья в сфере обращения с ТКО.

С марта 2016 года работает общественный совет при департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

В 2021 году рассматривались вопросы выполнения тарифно-балансовых решений шести организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения ТКО (*МУП «Газовые котельные» Красносельского муниципального района, МУП «Коммунсервис» Костромского района, ООО «Полигон» г.Галич, МУП «Услуга» городского поселения поселок Сусанино, ООО «Исток» муниципального район г.Нерехта и Нерехтский район, МКУП «ГорХоз» городского поселения город Солигалич*). Также рассмотрены вопросы, касающиеся государственных закупок, доклад об антимонопольном комплансе и программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

Информация о деятельности Советов размещается на официальном сайте департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области и на сайте администрации области.

11. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЮРИДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

В 2021 году подготовлено и принято 478 постановлений департамента. Разработано 13 постановлений администрации Костромской области, 5 постановлений и 1 распоряжение губернатора Костромской области.

Юридический отдел департамента в обязательном порядке проводит:

- правовую экспертизу проектов тарифных решений, а также иных нормативных правовых актов, принимаемых департаментом и иными исполнительными органами государственной власти области;

- антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов при их разработке в целях исключения коррупциогенных факторов.

За 2021 год сотрудниками юридического отдела проведена правовая экспертиза в отношении 478 правовых актов департамента, из них в отношении 335 проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Также правовая экспертиза проведена в отношении 204 проектов правовых актов иных исполнительных органов государственной власти области.

В течение 2021 года юристы департамента приняли участие в 32 судебных делах и в 115 судебных заседаниях.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» департаментом проводились мероприятия, направленные на противодействие коррупции.

Мероприятия, включенные в План по противодействию коррупции и профилактике коррупционных и иных правонарушений в департаменте на 2021 год, реализованы в полном объеме (проведено 105 мероприятий).

12. ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2022 ГОД

Основные задачи и направления работы департамента в 2022 году:

1) не допускать принятия тарифных решений в отношении регулируемых организаций, оказывающих коммунальные услуги выше предельно допустимых ограничений, установленных на федеральном и региональном уровнях;

2) обеспечить исключение из тарифов ресурсоснабжающих организаций экономически необоснованных и неэффективных расходов, выявленных в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

3) обеспечить снижение тарифов на коммунальные услуги в случае невыполнения ресурсоснабжающими организациями показателей надежности и качества оказываемых услуг;

4) в рамках проводимой цифровизации тарифного регулирования обеспечить поэтапный переход на единую форму тарифных заявок ресурсоснабжающих организаций и применение типовых форм экспертных заключений;

5) соблюдать баланс интересов потребителей и регулируемых организаций при принятии тарифных решений;

6) осуществлять контроль за правильностью применения регулируемых тарифов на территории региона;

7) осуществлять контроль за использованием инвестиционных ресурсов ресурсоснабжающих организаций;

8) обеспечить качество принимаемых тарифных решений;

9) обеспечить выполнение плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год;

10) обеспечить выполнение программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год;

11) в полном объеме использовать информационные решения (ресурсы), направленные на совершенствование контрольной надзорной деятельности;

12) утвердить программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год;

13) осуществлять контроль за принятыми органами местного самоуправления решениями, влияющими на рост платы граждан за коммунальные услуги;

14) проводить ежемесячный мониторинг фактического изменения размера совокупной платы граждан за коммунальные услуги по всем муниципальным образованиям региона, направлять данную информацию в ФАС России и размещать ее на официальном сайте департамента.

15) предоставлять регулируемым организациям Костромской области государственные услуги по регулированию цен (тарифов).