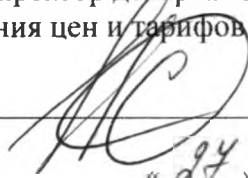


УТВЕРЖДАЮ
Директор департамента государственного
регулирования цен и тарифов Костромской области


И.Ю. Солдатова
« 24 » 12 2012 года

РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при
осуществлении департаментом государственного регулирования цен и тарифов
Костромской области регионального государственного контроля (надзора) в области
регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения
на территории Костромской области

Кострома

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения разработано в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Полномочия департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере теплоснабжения определены Положением о департаменте, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области».

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утверждены приказом департамента от 29 декабря 2021 года № 48 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

Данный приказ размещен на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://tarif.kostroma.gov.ru>) на разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Нормативное регулирование - Перечень обязательных требований».

Контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), являются:

- теплоснабжающие организации,
- теплосетевые организации;
- единые теплоснабжающие организации в системе теплоснабжения;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Предметом проверки является: соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сферах теплоснабжения, требований, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в указанной сфере деятельности, а также соблюдения стандартов раскрытия информации.

Обязательные требования по ведению раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон «О теплоснабжении») регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется, в том числе в соответствии с принципом обязательности раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, объема производства тепловой энергии,

теплоносителя, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и со сбытом тепловой энергии, теплоносителя.

Пунктом 10 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования), установлено, что регулируемые организации ведут отдельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с осуществлением следующих видов деятельности:

а) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии менее 25 МВт;

в) производство тепловой энергии (мощности) не в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии;

г) производство теплоносителя;

д) передача тепловой энергии и теплоносителя;

е) сбыт тепловой энергии и теплоносителя;

ж) подключение к системе теплоснабжения;

з) поддержание резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии.

Приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91 утверждена Единая система классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также Система отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов.

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91 ведение отдельного учета осуществляется на синтетических и (или) аналитических счетах (субсчетах и (или) иных объектах аналитического учета) рабочего плана счетов бухгалтерского учета регулируемой организации, утвержденного на основе Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н, в соответствии с учетной политикой (приложением к учетной политике) регулируемой организации.

Отдельный учет осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией доходов и расходов, объема тепловой энергии, теплоносителя:

1) по источникам тепловой энергии,

2) системам теплоснабжения,

3) субъектам Российской Федерации,

4) с учетом дифференциации цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Затраты на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозяйных тепловых сетей учитываются регулируемой организацией отдельно от расходов, связанных с содержанием, ремонтом и эксплуатацией тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании.

Отдельный учет объемов производства (передачи) тепловой энергии, теплоносителя ведется по системам теплоснабжения.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период,

необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Следует отметить, что в учетной политике для целей бухгалтерского учета организациям необходимо закрепить:

1) план счетов организации с перечислением всех специфических счетов, открываемых для целей раздельного учета;

2) методику разнесения показателей по этим счетам;

3) методы оценки активов и обязательств по данным раздельного учета, а также другие необходимые решения, обеспечивающие соответствие раздельного учета принципам и правилам ведения бухгалтерского учета и законодательства в регулируемой сфере.

Элементы и виды затрат по регулируемым видам деятельности формируются в зависимости от метода регулирования.

При применении долгосрочных тарифов, устанавливаемых на срок не менее 5 лет (при первом применении долгосрочных тарифов - на срок не менее 3 лет), регулируемая организация обязана также осуществлять учет расходов (затрат) по статьям операционных расходов и неподконтрольных расходов в соответствии с Основами ценообразования и методическими указаниями.

Управленческий учет доходов и расходов не предусмотрен.

Несоблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения обязательного ведения раздельного учета объема производства, доходов и расходов, связанных с регулируемыми видами деятельности, является нарушением подпункта 9 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования).

Обязательные требования по соблюдению порядка представления предложений об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения

Согласно пункту 13 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Правила № 1075) регулируемая организация до 1 мая года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении цен (тарифов) и заявление о выборе метода регулирования тарифов.

В соответствии с пунктами 15, 16 Правил № 1075 предложение об установлении цен (тарифов) состоит из заявления регулируемой организации об установлении цен (тарифов) и необходимых материалов:

а) копии правоустанавливающих документов (копии гражданско-правовых договоров, концессионных соглашений, при реорганизации юридического лица - передаточных актов), подтверждающих право собственности, иное законное право в отношении недвижимых объектов (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях, земельных участках);

б) копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий расчетный период регулирования и на последнюю отчетную дату;

в) расчет полезного отпуска тепловой энергии (мощности), теплоносителя с дифференциацией по видам с обоснованием размера расхода тепловой энергии (мощности), теплоносителя, горячей воды на передачу (потери) по сетям, в том числе объема поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя согласно заключенным в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» договорам по ценам, определенным соглашением сторон. В расчете полезного отпуска отдельно отражается объем тепловой энергии (мощности), теплоносителя, реализация которых осуществляется для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей по регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения;

г) данные о структуре и ценах, а также о калорийности потребляемого топлива и стоимости его доставки (перевозки) за предшествующий расчетный период регулирования и на расчетный период;

д) расчет расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета, предлагаемого метода регулирования тарифов, предлагаемых значений долгосрочных параметров регулирования, значений удельных переменных расходов, принятых в схеме теплоснабжения, в случае ее утверждения), разработанного в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э (далее - Методические указания);

е) расчет цен (тарифов);

ж) копия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы (или проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционной программы в случае, если утверждение инвестиционной программы предусматривается Федеральным законом «О теплоснабжении»;

з) расчет выпадающих или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);

и) копии документов, подтверждающих проведение заявителем торгов (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов);

к) перечень договоров об осуществлении регулируемой деятельности (в том числе договоров теплоснабжения, и (или) договоров оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, и (или) договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, и (или) договоров оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, и (или) договоров о подключении), в котором должны быть отражены сведения о лице, с которым заключен договор, предмете договора, дате заключения договора, сроке действия договора, объеме товаров (работ, услуг), реализуемых по договору, о виде и параметрах используемого теплоносителя.

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования), орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями, с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких

параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования.

Пунктом 39 Правил № 1075 предусмотрено, что решение о пересмотре цен (тарифов), проводимом с целью учета корректировок долгосрочных тарифов по основаниям, предусмотренным Основами ценообразования, принимается в соответствии с пунктами 13 - 35 Правил № 1075.

Обосновывающие документы, указанные в пункте 16 Правил № 1075, в том числе расчетные материалы к заявлению о корректировке цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, сведения (информация) по фактическим показателям своей финансово-хозяйственной деятельности за истекший период регулирования в сфере теплоснабжения, а также по формированию плановых затрат по регулируемому виду деятельности регулируемой организации, необходимы для принятия решения департаментом по корректировке тарифов на тепловую энергию последующего долгосрочного периода.

Несоблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, обязательных требований по непредставлению предложений об установлении цен (тарифов), заявления о выборе метода регулирования тарифов, материалов и документов к заявлению об установлении цен (тарифов), на корректировку долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения является нарушением положений пунктов 13, 15, 16 Правил № 1075, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ - непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, зведения или отмены регулируемых государством цен (тарифов).

Таким образом, при непредставлении регулируемой организацией в департамент предложения об установлении тарифов на очередной период регулирования или направлении не полного комплекта документов, департамент может применять административную ответственность, данная правовая позиция подтверждается Постановлением Верховного суда РФ от 06.06.2016 № 307-АД16-1956.

Обязательные требования по правильности применения цен (тарифов) в сфере теплоснабжения

В соответствии со статьей 424 Гражданского кодекса Российской Федерации в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 3 Основ ценообразования регулируемые цены (тарифы) на товары и услуги в сфере теплоснабжения устанавливаются в отношении каждой регулируемой организации и в отношении каждого регулируемого вида деятельности.

Часть 1 статьи 8 Федерального закона «О теплоснабжении» определяет следующие виды цен и тарифов в сфере теплоснабжения, подлежащие регулированию:

1) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

2) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям;

3) тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой

энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов;

4) тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;

5) тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

6) тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения);

7) тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя;

8) плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии;

9) плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона «О теплоснабжении», перечень подлежащих регулированию цен (тарифов) на товары, услуги в сфере теплоснабжения является исчерпывающим. Цены на иные виды товаров, услуг в сфере теплоснабжения определяются соглашением сторон и регулированию не подлежат.

В силу подпункта 7 пункта 10 статьи 15 Федерального закона «О теплоснабжении», пунктов 33, 34, 34(1) Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 (далее – Правила № 808), потребители оплачивают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель теплоснабжающей организации по тарифу, установленному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для данной категории потребителей, и (или) по ценам, определяемым по соглашению сторон в случаях, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении».

Согласно пунктов 1, 9 статьи 15 Федерального закона «О теплоснабжении» установлено, что потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения, оплата тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя осуществляется в соответствии с тарифами, установленными органом регулирования, или ценами, определяемыми соглашением сторон, в случаях, предусмотренных Федеральным законом.

Частью 3 статьи 13 Федерального закона «О теплоснабжении», пунктом 135 Правил № 808, предусмотрено, что потребители, подключенные (технологически присоединенные) к системе теплоснабжения, но не потребляющие тепловой энергии (мощности), теплоносителя по договору теплоснабжения, заключают с теплоснабжающими организациями договоры оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности и оплачивают указанные услуги по регулируемым ценам (тарифам) или по ценам, определяемым соглашением сторон договора, в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, в порядке, установленном статьей 16 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона «О теплоснабжении» потребители тепловой энергии, в том числе застройщики, планирующие подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения и вносят плату за

подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения в порядке, установленном статьей 14 указанного Закона.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 14 Федерального закона «О теплоснабжении» подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии, в том числе застройщиков, к системе теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных этим Федеральным законом и Правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2115.

Указанное подключение (технологическое присоединение) осуществляется на основании договора на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, который является публичным для теплоснабжающей организации, теплосетевой организации.

В соответствии с частью 8 статьи 14 Федерального закона «О теплоснабжении» плата за подключение к системе теплоснабжения устанавливается органом регулирования в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки и может быть дифференцирована в зависимости от параметров данного подключения, определенных Основами ценообразования в сфере теплоснабжения и Правилами № 1075.

Несоблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, обязательного требования по применению тарифов, платы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе теплоснабжения (завышение или занижение тарифов, платы, применение тарифов, платы не установленной нормативным правовым актом органа регулирования), является нарушением частей 1, 8 статьи 8, части 3 статьи 13, части 8 статьи 14, частей 1, 9, пункта 7 части 10 статьи 15 Федерального закона «О теплоснабжении», пунктов 33, 34, 34 (1), 135 Правил № 808, ответственность за которое предусмотрена частями 1 и 2 статьи 14.6 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отмена государственного регулирования в сфере теплоснабжения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 126 с 1 января 2019 года введен пункт 5(5) Основ ценообразования, в соответствии с которым цены (тарифы) не подлежат государственному регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя при условии, что производство тепловой энергии (мощности), теплоносителя осуществляется с использованием источника тепловой энергии, установленная мощность которого составляет менее 10 Гкал/ч, и (или) осуществления поставки теплоснабжающей организацией потребителю тепловой энергии в объеме менее 50000 Гкал.

Необходимо отметить, что государственному регулированию не подлежат только те организации, которые соответствуют критериям, определенным пунктом 5(1) Основ ценообразования:

а) цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, в отношении теплопотребляющих установок потребителей, потребляющих тепловую энергию с использованием теплоносителя в виде пара;

б) цены на теплоноситель в виде пара, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

в) цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или на ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплопотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) на ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 13(1) Правил № 1075, регулируемая организация, заключившая договор теплоснабжения и (или) договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя по ценам, определяемым соглашением сторон, при отсутствии государственного регулирования таких цен на основании пунктов 5(1) и 5(2) Основ ценообразования, в течение 10 календарных дней с даты заключения договора обязана уведомить об этом департамент с указанием объемов тепловой энергии и (или) теплоносителя (с указанием вида и параметров теплоносителя), которые подлежат реализации в соответствии с таким договором, и даты начала исполнения обязательств по указанному договору.

Непредставление или несвоевременное представление в департамент сведений (информации), предусмотренной пунктом 13(1) Правил № 1075, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, является нарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.7. КоАП РФ.

Кроме того, с момента окончания государственного регулирования ресурсоснабжающей организации, антимонопольный орган начинает осуществлять антимонопольный контроль в отношении цен, установленных (применяемых) ресурсоснабжающими организациями для расчетов с потребителями в отношении товаров, цены на которые ранее подлежали регулированию. При этом в действиях организаций, поставляющих тепловую энергию, при заключении договоров по ценам, определенным соглашением сторон, которые будут экономически необоснованны, могут усматриваться признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В случае если орган регулирования тарифов в сфере теплоснабжения при осуществлении деятельности по установлению тарифов в сфере теплоснабжения усматривает в действиях хозяйствующего субъекта завышение цен нерегулируемых договоров, данная информация будет направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области, с целью пресечения нарушений антимонопольного законодательства.

Также необходимо отметить, что теплоснабжающие предприятия, в отношении которых отменено государственное регулирование цен (тарифов) в соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона «О теплоснабжении» обязаны раскрывать информацию в соответствии со Стандартами раскрытия информации теплоснабжающими, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования» (далее – Стандарты № 570).

Информация об источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации

В соответствии с пунктом 35 Правил № 1075, департамент осуществляет публикацию решения об установлении цен (тарифов) в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти Костромской области.

Частью 7 статьи 21 Закона Костромской области от 11.01.2007 № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» источниками официального опубликования (размещения) нормативных правовых актов Костромской области являются:

1) газета «Северная правда», специализированный информационно-правовой бюллетень «СП - нормативные документы» (далее - официальные периодические печатные издания Костромской области);

2) официальный сайт администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – «Портал государственных органов Костромской области» (www.adm44.ru);

3) «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru);

4) портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>) (далее – Порталы).

Все принятые тарифные решения об установлении цен (тарифов) в регулируемых видах деятельности департамент публикует на Портале государственных органов Костромской области» (www.adm44.ru), Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), а также направляет информацию в Министерство юстиции Российской Федерации для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.право-минюст.рф).

При этом, датой официального опубликования (размещения) нормативного правового акта Костромской области считается дата первой публикации (первого размещения) его полного текста в источнике официального опубликования нормативных правовых актов Костромской области.

С декабря 2014 года информация в официальных периодических печатных изданиях Костромской области не публикуется.

О соблюдении требований при раскрытии информации регулирующими организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения

В соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона «О теплоснабжении», в целях обеспечения прозрачности деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, открытости регулирования деятельности организаций и защиты интересов потребителей ресурсоснабжающие организации обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о товарах и об услугах, цены (тарифы) на которые подлежат регулированию в соответствии с действующим законодательством.

Стандартами № 570 утверждены виды информации, подлежащей раскрытию, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг предоставления тепловой энергии. Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к информации неограниченного круга лиц независимо от цели получения указанной информации.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов № 570 регулирующими организациями информация раскрывается путем:

а) размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (далее – информационная аналитическая система) напрямую или посредством передачи информации из региональных

информационных систем, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), либо в случае наделения законом субъекта Российской Федерации полномочиями по государственному регулированию цен (тарифов) в сфере теплоснабжения органов местного самоуправления муниципальных образований (далее - органы местного самоуправления) - информационных систем, созданных органами местного самоуправления, либо иных информационных систем, содержащих необходимую для раскрытия информацию (в случае их наличия), с использованием унифицированных структурированных открытых форматов для передачи данных (единых форматов для информационного взаимодействия), утверждаемых федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения (далее - единые форматы);

б) опубликования в печатных изданиях, в которых публикуются акты органов местного самоуправления (далее - печатные издания), а также представления информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя регулируемой организации, а также единой теплоснабжающей организации, теплоснабжающей организации и теплосетевой организации в ценовых зонах теплоснабжения, в полном объеме на электронном носителе в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) - в случае, указанном в абзаце первом пункта 10 Стандартов № 570;

в) опубликования в печатных изданиях - в случае, указанном в абзаце первом пункта 10 Стандартов № 570;

г) предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов заинтересованных лиц;

д) опубликования на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» единой теплоснабжающей организации - для единой теплоснабжающей организации.

Департамент имеет свою региональную информационную систему, в рамках которой функционирует региональный портал публикации сведений, подлежащих свободному доступу (далее – региональный портал).

Поскольку в региональной информационной системе действует механизм сбора федеральных шаблонов в области раскрытия информации, Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) исключила из получателей запросов на представление отчетности по раскрытию информации в формате шаблонов во ФГИС ЕИАС организации Костромской области.

Данный порядок размещения информации в сфере теплоснабжения, подлежащей раскрытию, закреплен постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 16.11.2018 № 18/345 «Об определении порядка размещения информации, подлежащей раскрытию, на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» федеральной государственной информационной системе «Единая информационная аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования».

Таким образом, обязанность по раскрытию информации организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории Костромской области, исполняется строго посредством передачи в информационной аналитической системе по запросам с обозначением «Костромская область» в форме федеральных шаблонов FAS.JKH.OPEN.INFO.XXXX.

Проверить опубликованную информацию можно на региональном портале публикации сведений, подлежащих свободному доступу, на официальном сайта департамента в сети «Интернет» в разделе «Стандарты раскрытия информации» (<https://ri.regportal-tariff.ru/Disclosure/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=RU.3.23&razdel=Plan&sphere=TS&year=2022>) и на официальном сайте ФАС России в сети «Интернет» в разделе «Раскрытие информации в ЖКХ» (<http://ri.eias.ru/Disclosure/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=2593&razdel=OrgInfo&sphere=RI&year=2022>).

Формы размещения информации в сфере теплоснабжения в электронном виде, подлежащей раскрытию в информационной аналитической системе утверждены приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 и опубликованы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://eias.ru> в разделе «Отчетные формы (шаблоны)» в теме «Стандарты раскрытия информации в ЖКХ», а также на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Стандарты раскрытия информации - Шаблоны».

При размещении информации в сфере теплоснабжения, подлежащей раскрытию в информационной аналитической системе, используются электронные документы в следующих форматах:

- а) сопроводительные документы в формате PDF или PDF/A;
- б) структурированная информация в формате отчетных форм ФГИС ЕИАС (специализированные файлы в формате .xlsb, .xlsm, размещенные на сайте <http://eias.ru> в разделе «Отчетные формы (шаблоны)»).

В соответствии с пунктом 12 Стандартов № 570, в случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в следующие сроки:

- а) в информационной аналитической системе - в течение 10 календарных дней со дня изменения информации;
- б) в официальных печатных изданиях - в течение 30 календарных дней со дня изменения информации;
- в) в печатных изданиях - в течение 30 календарных дней со дня изменения информации;
- г) на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения в сети «Интернет» - в течение 20 календарных дней со дня изменения информации;
- д) на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сети «Интернет» - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации;
- е) на официальном сайте органа местного самоуправления в сети «Интернет» - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации;
- ж) на официальном сайте в сети «Интернет» единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации.

На территории Костромской области отсутствуют поселения, городские округа отнесенные к ценовой зоне теплоснабжения.

Особенности раскрытия информации

В соответствии с пунктом 13 Стандартов № 570 информация по каждому виду деятельности раскрывается отдельно, в случае если регулируемая организация, а также единая теплоснабжающая организация, теплоснабжающая организация и теплосетевая организация в ценовых зонах теплоснабжения осуществляют несколько видов деятельности.

Также информация раскрывается отдельно по каждой системе теплоснабжения, в случае если регулируемые организациями, а также едиными теплоснабжающими

организациями, теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями в ценовых зонах теплоснабжения оказываются услуги по нескольким технологически не связанным между собой системам теплоснабжения и, если в отношении указанных систем устанавливаются различные тарифы в сфере теплоснабжения.

Состав, сроки, периодичность и полнота информации, подлежащей раскрытию регулирующими организациями, осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения в соответствии со Стандартами № 570 представлены в таблице.

Таблица

**Стандарты раскрытия информации регулирующими организациями, осуществляющими деятельность
в сфере теплоснабжения в соответствии со Стандартами № 570**

Раскрываемая информация			Сроки раскрытия информации	
Содержание информации	Основание	Форма электронного шаблона	Контрольный срок раскрытия	Основание
Информация о регулируемой организации (общая информация)	подпункт «а» пункта 15, пункт 18	<u>FAS.JKH.OPEN.INFO.ORG.WARM</u>	Не позднее 30 календарных дней со дня государственной регистрации организации	пункт 12(1)
Информация о ценах (тарифах) на регулируемые товары (услуги)	подпункт «б» пункта 15, пункты 16, 17	<u>FAS.JKH.OPEN.INFO.PRICE.WARM</u>	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 28
Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности)	подпункт «в», пункта 15, пункт 19	<u>FAS.JKH.OPEN.INFO.BALANCE.WARM</u>	1) Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы 2) Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы (в случае неосуществления сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы) *.	пункты 29, 30

Информация об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг	подпункт «г» пункта 15, пункт 20	<u>FAS.JKH.OPEN.INFO.BALANCE.WARM</u>	1) Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы 2) Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы (в случае неосуществления сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы) *.	пункты 29, 30
Информация о выводе объектов теплоснабжения из эксплуатации и основаниях ограничения, прекращения подачи тепловой энергии потребителям	подпункты «е», «ж» пункта 20	<u>FAS.JKH.OPEN.INFO.LIMIT.WARM</u>	Ежеквартально, в течение 10 календарных дней по завершению квартала	пункт 12(1)
Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации	подпункт «д» пункта 15, пункт 21	<u>FAS.JKH.OPEN.INFO.BALANCE.WARM</u>	1) Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы 2) Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы (в случае неосуществления сдачи годового	пункты 29, 30

			бухгалтерского баланса в налоговые органы) *.	
Информация о наличии (отсутствии) технической возможности подключения к системе теплоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок о подключении к системе теплоснабжения	подпункт «е» пункта 15, пункты 22, 23	<u>FAS.JKH.OPEN.INFO.QUARTER.WARM</u>	Ежеквартально, в течение 30 календарных дней по истечении квартала, за который раскрывается информация	пункт 32
Информация об условиях, на которых осуществляется поставка товаров и (или) оказание услуг	подпункт «ж» пункта 15, пункт 24	<u>FAS.JKH.OPEN.INFO.TERMS.WARM</u>	Ежегодно, до 1 марта текущего года	пункт 12(1)
Информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к системе теплоснабжения	подпункт «з» пункта 15, пункт 25	<u>FAS.JKH.OPEN.INFO.PRICE.WARM</u>	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 28
Информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров и (или) оказания регулируемых услуг регулируемых организаций	подпункт «и» пункта 15, пункт 26	<u>FAS.JKH.OPEN.INFO.REQUEST.WARM</u>	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	пункт 33
Информация о предложении регулируемой организации регулируемой организации об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на очередной расчетный период регулирования	подпункт «к» пункта 15, пункт 27	<u>FAS.JKH.OPEN.INFO.REQUEST.WARM</u>	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	пункт 33

* В соответствии с пунктом 30 Стандартов № 570 регулируемые организации, не осуществляющие сдачу годового бухгалтерского баланса в налоговые органы, информацию, указанную пунктах 19-21 Стандартов № 570, за исключением информации, указанной в подпунктах «е», «ж» пункта 20, подпункте «з» пункта 21 Стандартов № 570, раскрывают не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы.

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая), пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность, обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

Например, в 2023 году последним днем подачи годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год является 31.03.2023, таким образом контрольным сроком раскрытия информации о фактических показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемых организаций за 2022 год является 30.04.2023.

Одним из принципов раскрытия информации является опубликование достоверной информации о деятельности регулируемой организации.

Таким образом, ресурсоснабжающая организация должна раскрыть информацию о выручке от регулируемого вида деятельности с разбивкой по видам деятельности, себестоимости производимых товаров (оказываемых услуг) по регулируемому виду деятельности и других финансовых показателей за отчетный период на основании данных раздельного бухгалтерского учета по каждому регулируемому виду деятельности отдельно.

Опубликованная информация о предложении регулируемой организации об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на очередной период регулирования должна соответствовать заявлению об установлении тарифов, направленному в орган регулирования, расчетным материалам и обосновывающим документам.

Основной типовой ошибкой при опубликовании сведений является недостоверная информация об источнике официального опубликования решений об установлении цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 35 Правил № 1075, департамент осуществляет публикацию решения об установлении цен (тарифов) в источнике официального опубликования

Все принятые тарифные решения об установлении цен (тарифов) в регулируемых видах деятельности департамент публикует на Портале государственных органов Костромской области» (www.adm44.ru), Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), а также направляет информацию в Министерство юстиции Российской Федерации для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.право-минюст.рф).

При этом, датой официального опубликования (размещения) нормативного правового акта Костромской области считается дата первой публикации (первого размещения) его полного текста в источнике официального опубликования нормативных правовых актов Костромской области.

Еще одной типовой ошибкой является нарушение сроков опубликования информации в информационной аналитической системе в случае изменений раскрытой информации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Стандартов № 570, в случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, то есть данная информация раскрывается регулируемой организацией не позднее 10 календарных дней со дня изменения информации (дня принятия соответствующего решения).

Таким образом, в случаях:

- 1) представления в орган регулирования (департамент) заявления на корректировку тарифа на тепловую энергию, при долгосрочном тарифном регулировании;
 - 2) внесения изменений в тарифы на тепловую энергию, путем внесения изменений в постановления департамента об установлении тарифов;
 - 3) предоставления в орган регулирования (департамент) новых расчетных материалов после подачи первоначального заявления об установлении тарифов (корректировку);
 - 4) внесения изменений в инвестиционную программу;
 - 5) изменений в другие сведения об организации (смена руководителя, объектов теплоснабжения, режиме работы, финансовых и технических показателях, и т.п.)
- информация раскрывается регулируемой организацией не позднее 10 календарных дней со дня изменения информации (дня принятия соответствующего решения).

Особенности раскрытия информации при раскрытии информации теплоснабжающими организациями, цены (тарифы) для которых не подлежат государственному регулированию в соответствии с пунктами 5(2) и 5(5) Основ ценообразования

Частью 9 статьи 7 Федерального закона «О теплоснабжении» предусмотрена обязанность теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и органов регулирования раскрывать информацию в соответствии со Стандартами № 570.

Согласно пункту 11 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении» под теплоснабжающей организацией понимается организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

В соответствии с пунктом 16 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении» теплосетевой организацией является организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

Стандарты № 570 регламентируют публикацию информации организациями трех типов:

- 1) регулируемые организации;
- 2) единые теплоснабжающие организации в ценовых зонах теплоснабжения;
- 3) теплоснабжающие, теплосетевые организации в ценовых зонах теплоснабжения.

Если организация относится ко второму и третьему типам, то состав раскрываемой информации определен пунктом 33 (1) Стандартов № 570.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Стандартов № 570 под регулируемыми понимаются следующие организации: единые теплоснабжающие организации, теплоснабжающие организации и теплосетевые организации, функционирующие в поселениях и городских округах, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, а также функционирующие в поселениях и городских округах, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении», до окончания переходного периода в ценовых зонах теплоснабжения.

Таким образом, к регулируемым организациям также относятся предприятия, которые работают только по договорам, заключенным в соответствии с частями 2.1 и 2.2 статьи 8 Федерального закона «О теплоснабжении».

Следовательно, такие организации обязаны раскрывать информацию, предусмотренную пунктом 15 Стандартов № 570 и в соответствии с формами размещения информации.

подлежащей раскрытию в информационной аналитической системе, утвержденными приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18.

Учитывая изложенное, при дерегулировании (цен) тарифов на товары, услуги в сфере теплоснабжения обязанность по раскрытию информации, предусмотренной Стандартами № 570, сохраняется.

Неопубликование, недостоверное опубликование информации, указанной в Стандартах № 570, нарушение сроков, порядка и способа опубликования информации, является нарушением части 9 статьи 7 Федерального закона «О теплоснабжении», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В дополнение информируем, что позиция Федеральной антимонопольной службы по данному вопросу разъясняется в письмах от 18.09.2018 № ВК/74900/18, от 24.01.2019 № ВК/4459/19.