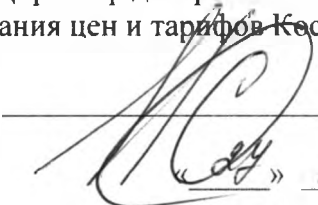


УТВЕРЖДАЮ
Директор департамента государственного
регулирования цен и тарифов Костромской области


И.Ю. Солдатова
«24» 12 2011 года

РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при
осуществлении департаментом государственного регулирования цен и тарифов
Костромской области регионального государственного контроля (надзора) в области
регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами
на территории Костромской области

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - департамент) регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в части соблюдения региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации разработано в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Департамент является органом регулирования по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами определены Положением о департаменте, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области».

Целью настоящего руководства является информирование юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - подконтрольные субъекты), по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - обязательные требования).

Под региональным государственным контролем (надзором) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный государственный контроль (надзор)) понимаются действия должностных лиц департамента, направленные на предупреждение и выявление нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, посредством организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в виде проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), утверждены приказом департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 29 декабря 2021 года № 48 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

Данный приказ размещен на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://tarif.kostroma.gov.ru>) на разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Нормативное регулирование - Перечень обязательных требований».

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), являются:

- операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) - индивидуальные предприниматели или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО;

- региональный оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое заключило договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Основными задачами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются:

- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора);

- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности.

Предметом проверки является: соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления регулируемых видов деятельности требований, установленных Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, действующими на территории Российской Федерации и в Костромской области, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО; использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов), соблюдения периодичности, сроков и форм стандартов раскрытия информации в сфере обращения с ТКО.

**Обязательные требования по предоставлению в департамент сведений
необходимых для установления цен (тарифов) при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере
обращения с ТКО**

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», к регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО:

- обработка ТКО;
- обезвреживание ТКО;
- захоронение ТКО;
- оказание услуги по обращению с ТКО региональным оператором;
- энергетическая утилизация.

При этом, в соответствии с пунктом 6(1) Основ ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы ценообразования), в случае если регулируемая организация, осуществляющая захоронение ТКО, осуществляет их обработку с использованием объектов обработки ТКО, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, тариф на обработку ТКО для такой регулируемой организации не устанавливается. Расходы на обработку ТКО учитываются при установлении тарифа на захоронение ТКО.

При установлении тарифов применяются следующие методы:

- 1) метод экономически обоснованных расходов (затрат);
- 2) метод индексации;

3) метод доходности инвестированного капитала.

Метод экономически обоснованных расходов (затрат) может применяться в случае, если в отношении регулируемой организации (в отношении отдельных регулируемых видов деятельности) в течение предыдущего года не осуществлялось государственное регулирование тарифов.

В случае если в отношении организации ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов, применяется метод индексации.

При этом, долгосрочные тарифы устанавливаются на срок не менее чем 5 лет (при установлении впервые указанных тарифов на срок не менее чем 3 года).

Метод доходности инвестированного капитала применяется при установлении тарифа в отношении регулируемых организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для обращения с ТКО, созданных не ранее 1 января 2015 года.

В соответствии с пунктом 16 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее – Правила регулирования тарифов), выбор метода регулирования тарифов осуществляется органом регулирования тарифов с учетом предложения регулируемой организации.

При применении метода экономически обоснованных расходов необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования:

- производственных расходов;
- ремонтных расходов;
- административных расходов;
- сбытовых расходов;
- расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов;
- расходов на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату с учетом особенностей, предусмотренных настоящим документом;
- расходов, связанных с оплатой налогов, сборов и других обязательных платежей;
- расходов на оплату товаров, работ и услуг других операторов по обращению с ТКО;
- нормативной прибыли;
- расчетной предпринимательской прибыли регулируемой организации;
- расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО.

При применении метода индексации при установлении долгосрочных тарифов структура необходимой валовой выручки включает в себя текущие расходы (операционные, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение энергетических ресурсов), расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, нормативную прибыль, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации.

Операционные расходы регулируемой организации определяются в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методические указания) на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов на индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году). Базовый уровень операционных расходов определяется методом экономически обоснованных расходов.

При установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО методом индексации формальное распределение расходов регионального оператора по таким группам расходов как операционные, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение энергетических ресурсов не предусмотрено нормами действующего законодательства РФ.

При принятии решения об установлении долгосрочных тарифов для регионального оператора применяются положения пункта 95 Методических указаний. На второй и последующие годы действия соглашения при расчете единого тарифа регионального оператора осуществляется индексация собственных расходов, расходы на обработку, обезвреживание и захоронение ТКО принимаются с учетом утвержденных тарифов для операторов по обращению с ТКО на соответствующие виды деятельности. Кроме того, определяется корректировка необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, в том числе в связи с возмещением расходов и недополученных доходов, а также в связи с исключением необоснованно полученных доходов.

Согласно пункту 7 Правил регулирования тарифов предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации и необходимых обосновывающих материалов.

Предложение об установлении тарифов должно быть представлено в орган регулирования в срок до 1 сентября года, предшествующего очередному периоду регулирования.

Для организации, в отношении которой ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов, тарифы на текущий год определяются в случае, если предложение об установлении тарифов подано не позднее 1 ноября текущего года. В этом случае тарифы для организации устанавливаются в течение 30 календарных дней со дня поступления в орган регулирования предложения об установлении тарифов и необходимых обосновывающих материалов в полном объеме. По решению органа регулирования указанный срок может быть продлен не более чем на 30 календарных дней.

В заявлении об установлении тарифов указываются: сведения о регулируемой организации, направившей заявление об установлении тарифов (наименование заявителя - фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя или наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество руководителя; ОГРН регулируемой организации, дата его присвоения и наименование органа, принявшего решение о регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя), почтовый адрес, адрес фактического местонахождения, контактные телефоны, а также (при наличии) официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и адрес электронной почты заявителя, ИНН и код причины постановки на налоговый учет) и метод регулирования тарифов, который регулируемая организация считает необходимым применить при регулировании тарифов.

Пункт 8 Правил регулирования тарифов содержит перечень необходимых для регулирования документов.

По инициативе регулируемой организации помимо указанных в пункте 8 Правил регулирования тарифов обосновывающих материалов могут быть представлены иные документы и материалы, в том числе экспертное заключение независимых экспертов.

Каждый документ, предоставляемый организацией, должен быть соответствующим образом заверен и содержать подпись уполномоченного лица и печать организации.

Предложение об установлении тарифов представляется в орган регулирования лично руководителем регулируемой организации или иным уполномоченным лицом, либо направляется почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении, либо представляется в электронной форме.

В случае представления предложения об установлении тарифов в электронной форме оно подписывается руководителем регулируемой организации или уполномоченным им лицом тем видом электронной подписи, который предусмотрен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов.

Как уже озвучено выше для открытия дела об установлении тарифов регулируемая организация в срок до 1 сентября года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении цен

(тарифов) и заявление о выборе метода регулирования тарифов, которое включает в себя необходимые документы и материалы.

Согласно Правилам регулирования тарифов в случае, если в ходе анализа представленных предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования запрашивает дополнительные сведения, в том числе сведения, подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы в предыдущем периоде регулирования.

Вместе с тем, как указывает Верховный суд, запрос дополнительных сведений является не обязанностью регулирующего органа, а относится к его дискреционным полномочиям, которые могут быть реализованы при наличии соответствующей необходимости.

Таким образом, тарифная заявка должна содержать полный комплект документов и обосновывающих материалов. Представление дополнительных материалов после 1 сентября не обязывает департамент учитывать в тарифах дополнительные затраты. Данная позиция подтверждена Верховным судом РФ в Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 13.10.2016 № 47-АПГ16-6.

За непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Таким образом, при непредставлении регулируемой организацией в департамент предложения об установлении тарифов на очередной период регулирования или направлении не полного комплекта документов, департамент может применять административную ответственность, данная правовая позиция подтверждается Постановлением Верховного суда РФ от 06.06.2016 № 307-АД16-1956.

При этом срок предоставления тарифных предложений организациями ранее не осуществляющими регулируемый вид деятельности, в том числе вновь созданными, действующим законодательством не закреплен. Кроме того, при предоставлении предложения на установление тарифов впервые, либо для установления тарифов на новый долгосрочный период организация представляет в департамент заявление о выборе метода регулирования тарифов.

В случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения. Срок представления таких сведений определяется органом регулирования тарифов, но не может быть менее 7 рабочих дней со дня поступления запроса в регулируемую организацию.

Направление пакета требуемых документов в полном объеме необходимо для расчета размера необходимой валовой выручки и тарифов, проведения экспертизы предложения об установлении цен. Непредставление информации в орган регулирования препятствует установлению, изменению, введению или отмене тарифов.

Необходимо отметить, что решение о пересмотре цен (тарифов), проводимом с целью корректировок долгосрочных тарифов, осуществляется в том же порядке, что и решение об установлении тарифов.

Обязательные требования по ведению отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций

В соответствии с пунктом 5 статьи 24.8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональные операторы обязаны вести бухгалтерский учет и отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения отдельного учета затрат по видам указанной деятельности и единой системой классификации таких затрат, утверждаемые уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Не ведение отдельного учета при осуществлении регулируемых видов деятельности является нарушением установленного порядка ценообразования и образует состав административного правонарушения как «иное нарушение порядка ценообразования, предусмотренное частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Обязательные требования по правильности применения цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 24.12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» установленные тарифы в обращении с ТКО используются при начислении платы гражданам за коммунальную услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии со статьей 424 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, надбавки, индексы, сборы, размеры платы, ставки), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

За нарушение порядка ценообразования для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность по регулируемым ценам (тарифам), за выставление потребителям платежных документов, сформированных с использованием тарифов, которые были установлены другим организациям, либо не установлены совсем, предусмотрена административная ответственность по статье 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 25 Основ ценообразования в отношении организации - правопреемника регулируемой организации, которая в полном объеме приобрела ее права и обязанности, до утверждения в установленном порядке тарифов применяются тарифы, установленные для указанной регулируемой организации.

О соблюдении требований при раскрытии информации регулирующими организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

В соответствии:

- с пунктом 5 статьи 24.12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»;
- с постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- с постановлением Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Стандарты № 564);
- с приказом Федеральной антимонопольной службы от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и

водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»,

организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, обязаны раскрывать информацию о регулируемом виде деятельности.

Состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, регламентируется положениями Стандартов № 564.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов № 564 информация раскрывается путем:

а) размещения в федеральной государственной информационной системе Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (далее – ФГИС ЕИАС) с использованием унифицированных структурированных открытых форматов для передачи данных (единых форматов для информационного взаимодействия), утверждаемых ФАС России;

б) опубликования в печатных изданиях, в которых публикуются акты органов местного самоуправления, а также представления информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя организации в полном объеме на электронном носителе в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) – в случае, указанном в абзаце первом пункта 27 Стандартов № 564;

в) опубликования в печатных изданиях – в случае, указанном в абзаце втором пункта 27 Стандартов № 564;

г) предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов заинтересованных лиц.

Операторы в сфере обращения с ТКО обязаны раскрывать следующую информацию:

1) общая информация об операторе в сфере обращения с отходами (наименование, ФИО руководителя (ИП), документы гос. регистрации, юридический, почтовый и фактический адреса, адрес сайта оператора в сфере обращения с отходами, электронная почта, режим работы оператора, виды осуществляемой деятельности и эксплуатируемых объектов).

СРОК - в течение месяца со дня вступления в силу Стандарта раскрытия информации в сфере обращения с отходами, а для вновь созданных организаций - не позднее 30 календарных дней со дня государственной регистрации организации;

2) информация о предельных тарифах в области обращения с ТКО – реквизиты решений о тарифах операторов в сфере обращения с отходами., величине и сроке действия тарифов на обращение с ТКО, долгосрочные параметры тарифного регулирования оператора в сфере обращения с отходами при применении метода индексации или метода доходности инвестированного капитала, об объеме (массе) ТКО, учтенной при расчете тарифов в сфере обращения с отходами, и ссылка на источник публикации решения о тарифах оператора в сфере обращения с ТКО.

СРОК - не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении предельных тарифов на период регулирования;

3) основные показатели финансово-хозяйственной деятельности операторов в сфере обращения с ТКО за год (структура себестоимости услуги, выручки оператора в сфере обращения с ТКО, чистой прибыли оператора, об изменении стоимости ОС, годовую бухгалтерскую отчетность, среднесписочная численность оператора в сфере обращения с ТКО и др.).

СРОК раскрытия годовой бухгалтерской отчетности оператора в сфере обращения с отходами - не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного

законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы;

4) об инвестиционных программах операторов в сфере обращения с отходами, утвержденных в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов» и отчетах об исполнении инвестиционных программ в сфере обращения с ТКО.

СРОК - не позднее 30 календарных дней со дня утверждения инвестиционной программы,

СРОК раскрытия отчета о реализации инвестиционной программы оператора в сфере обращения с отходами - не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы.

При внесении изменений в инвестиционную программу оператора в сфере обращения с отходами - в течение 10 календарных дней со дня принятия органом регулирования решения о внесении изменений в инвестиционную программу оператора в сфере обращения с ТКО;

5) условия, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг в сфере обращения с отходами.

СРОК - не позднее 30 календарных дней со дня государственной регистрации организации, а в случае внесения изменений в публичные договоры - в течение 10 календарных дней со дня внесения соответствующих изменений;

6) о предложении оператора об установлении предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

СРОК - в течение 10 календарных дней со дня подачи оператором заявления об установлении предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в орган регулирования в порядке, определенном постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

Предоставление информации по письменному запросу и запросу, поступившему в электронном виде, осуществляется в течение 15 календарных дней со дня его поступления путем направления в адрес потребителя почтового отправления с уведомлением о вручении или выдачи лично потребителю по месту нахождения регулируемой организации либо путем отправки ответа на указанный им адрес электронной почты.

В случае если регулируемая организация осуществляет несколько видов деятельности, информация о которых подлежит раскрытию в соответствии со Стандартами № 564, информация по каждому виду деятельности раскрывается отдельно.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 13.09.2018 № 1288/18 утверждены формы размещения информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также унифицированные структурированные открытые форматы для передачи данных (единые форматы для информационного взаимодействия).

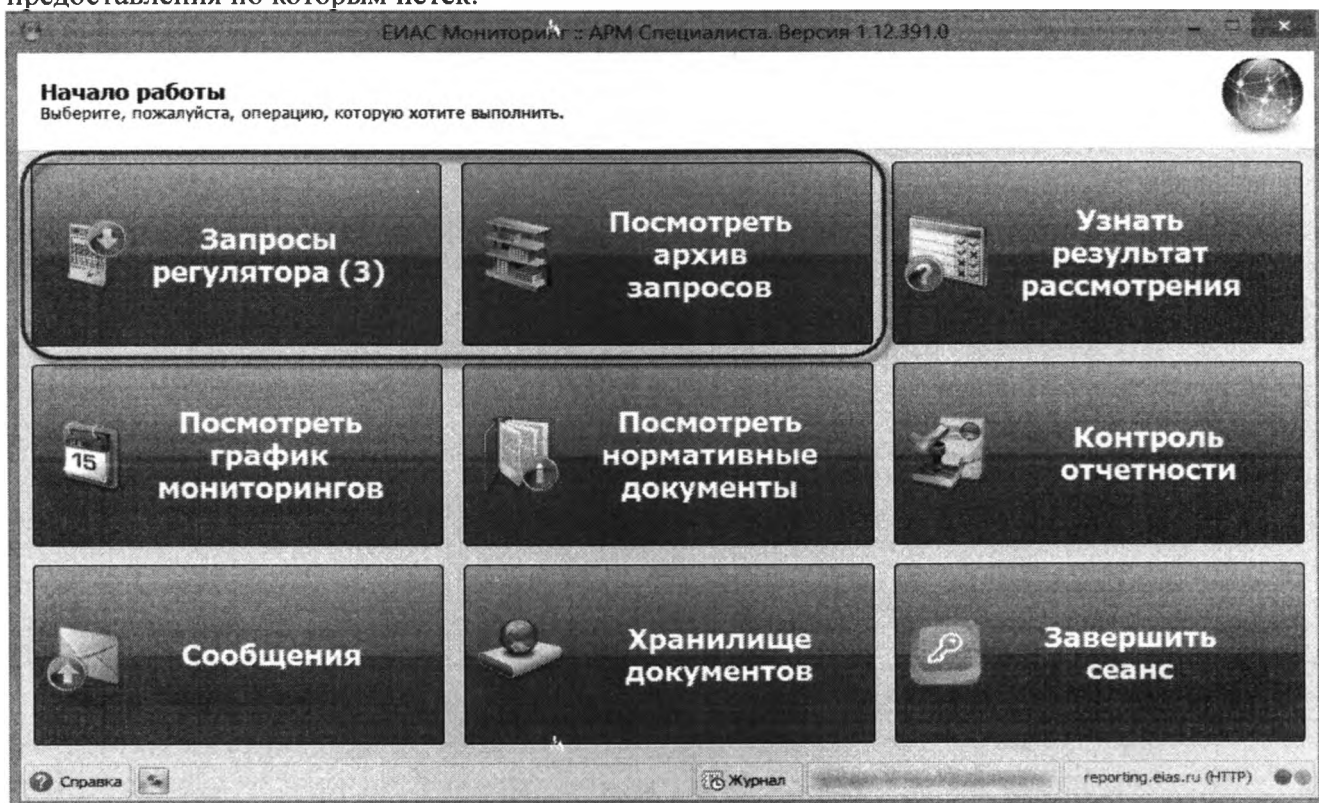
При размещении информации в ФГИС ЕИАС используются электронные документы в следующих форматах:

а) сопроводительные документы в формате PDF;

б) структурированная информация в формате отчетных форм ФГИС ЕИАС (специализированные файлы в формате .xlsb, .xlsm, размещенные на сайте <http://eias.ru/> в разделе «Отчетные формы (шаблоны)»).

Получение отчетных форм в рамках проводимых регулирующим органом мониторингов в модуле «ЕИАС Мониторинг» осуществляется через разделы «Запросы регулятора» и «Посмотреть архив запросов».

В разделе «Запросы регулятора» отражены мониторинги, проводимые регулирующим органом и высланные в адрес получателя, срок предоставления по которым не истек (активные мониторинги). В разделе «Посмотреть архив запросов» отражены те мониторинги, срок предоставления по которым истек.



Порядок получения эталонного шаблона (чистой отчетной формы для заполнения) и направления отчетности описан на сайте <http://support.eias.ru/> в сети «Интернет» по адресу: <http://support.eias.ru/knowledgebase.php?article=1&suggest=1> (Знание#1: ЕИАС Мониторинг. Получение и отправка отчетности).

Основными нарушениями законодательства в части раскрытия информации являются:

- 1) непредоставление (предоставление не полной) информации о регулируемой деятельности, подлежащей раскрытию;
- 2) нарушение форм предоставления и (или) заполнения информации, подлежащей раскрытию;
- 3) нарушение сроков и периодичности сдачи отчетов;
- 4) предоставление заведомо ложных сведений.

Частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ за непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных организаций, влечет наложение административного штрафа.

Частью 2 статьи 19.8.1 КоАП РФ предусмотрено, что совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

При этом лицо (юридическое и (или) должностное), которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Основными причинами нарушений при раскрытии информации со стороны организаций являются:

1) совершение ошибок при методологии заполнения отчетных форм (при открытии шаблона необходимо перейти на лист «Инструкция», после чего во вкладке «Методология заполнения» скачать «Инструкцию по работе с отчетной формой» и внимательно ознакомиться с ней);

2) недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения требований стандартов раскрытия информации, поскольку они направлены на обеспечение открытости деятельности регулируемых организаций, доступности информации неопределенному кругу лиц;

3) недостаточное знание нормативной правовой базы, а также внесения изменений в нее;

4) отсутствие должного внимания со стороны руководства организации к необходимости раскрытия информации;

5) отсутствие в организации лиц, назначенных ответственными за систематическое ведение работы по стандартам раскрытия информации;

6) неосведомленность части юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о наличии обязательных к соблюдению требований в части раскрытия информации о своей деятельности, а также административной ответственности за неисполнение данных требований.

Состав информации, сроки и периодичность раскрытия информации регулирующими организациями, осуществляющими деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

№ п/п	Информация	Сроки и периодичность раскрытия	Наименование шаблона, код шаблона	Ссылка на НПА
1.	О регулируемой организации (общая информация)	Раскрывается в течение месяца со дня вступления в силу Стандартов № 564, а для вновь созданных организаций - не позднее 30 календарных дней со дня государственной регистрации организации	Общая информация о регулируемой организации (ТКО) FAS.JKH.OPEN.INFO.ORG.TKO.	подпункт «а» пункта 11, пункт 12 постановления Правительства РФ от 21.06.2016 г. № 564
2.	Об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг	Не позднее 30 календарных дней со дня государственной регистрации организации, а в случае внесения изменений в публичные договоры - в течение 10 календарных дней со дня внесения соответствующих		подпункт «д» пункта 11, пункт 17 постановления Правительства РФ от 21.06.2016 г. № 564

		изменений		
3.	О предельных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении тарифа на очередной период регулирования	Показатели, подлежащие раскрытию в области обращения с твердыми коммунальными отходами (цены и тарифы) FAS.JKH.OPEN.INFO.PRICE.TKO.	подпункт «б» пункта 11, пункты 13, 14 постановления Правительства РФ от 21.06.2016 г. № 564
4.	Об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации (в части регулируемой деятельности) за год	Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством РФ для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности, отчеты о реализации инвестиционной программы регулируемой организации, осуществляющей деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами FAS.JKH.OPEN.INFO.BALANCE.TKO	подпункт «в» пункта 11, подпункты «д», «е» пункта 16 пункта 15 постановления Правительства РФ от 21.06.2016 г. № 564
5.	Об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации	Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством РФ для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	Информация об инвестиционных программах регулируемой организации в области обращения с твердыми коммунальными отходами FAS.JKH.OPEN.INFO.INVEST.TKO	подпункт «г» пункта 11, подпункты «а», «б», «в», «г», «д» пункта 16 постановления Правительства РФ от 21.06.2016 г. № 564
		Раскрывается в течение 10 календарных дней со дня принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов (органом местного самоуправления), решения о внесении изменений в инвестиционную программу		подпункт «г» пункта 11, подпункт «ж» пункта 16 постановления Правительства РФ от 21.06.2016 г. № 564
		Не позднее 30 календарных дней со дня утверждения инвестиционной программы		подпункт «г» пункта 11, подпункты «а», «б», «в», «г» пункта 16 постановления Правительства РФ от 21.06.2016 г. № 564

6.	О предложении регулируемой организации об установлении предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами	В течение 10 календарных дней со дня подачи ею заявления об установлении предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов	Информация о предложении регулируемой организации об установлении предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами FAS.JKH.OPEN.INFO.REQUEST.TKO	подпункт «е» пункта 11, пункт 18 постановления Правительства РФ от 21.06.2016 г. № 564
----	---	--	---	--

Наиболее распространенные ошибки при заполнении шаблонов раскрытия информации:

1) в поле «Тип отчета» возможно выбрать один из вариантов: «Первичное раскрытие информации» или «Изменения в раскрытой ранее информации». По умолчанию установлено «Первичное раскрытие информации». Это означает, что информация раскрывается в соответствии с установленным сроком и периодичностью. В случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в шаблоне с типом отчета «Изменения в раскрытой ранее информации».

При выборе в поле «Тип отчета» значения «Изменения в раскрытой ранее информации» отобразится поле «Дата внесения изменений в информацию, подлежащую раскрытию».

В случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в течение 10 календарных дней со дня изменения информации;

2) официальным сайтом для размещения нормативно-правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» администрации Костромской области является - www.pravo.gov.ru

Сайт, как сетевое издание в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не зарегистрированный в качестве средства массовой информации в соответствии с абзацем 16 статьи 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», средством массовой информации не является;

3) при сохранении шаблона происходит проверка на правильность заполнения. В случае если при заполнении шаблона допущена ошибка, на листе «Проверка» указывается ссылка на ошибку, а также указана ее причина. После загрузки заполненного шаблона в ответ на запрос регулятора необходимо проконтролировать загрузку в разделе «Узнать результат рассмотрения» (шаблон может быть отклонен). В случае направления нового отчёта в рамках текущего запроса (мониторинга) следует производить загрузку файлов подготовленных отчётов строго по кнопке «+ Новый ответ» (или «+ Набор новых ответов» при разгрузке нескольких файлов). Загрузка файлов в качестве дополнительных не является фактом предоставления отчётности и не будет рассмотрена регулирующим органом;

4) при возникновении вопросов, связанных с техническим сопровождением раскрытия информации, необходимо обращаться в службу поддержки ФГИС ЕИАС.

В целях недопущения нарушений законодательства организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, требований при раскрытии информации, департаментом в постоянном режиме в адрес регулируемых организаций направляются информационные письма о необходимости соблюдения сроков и форм предоставления информации, предусмотренных стандартами раскрытия информации, проводятся консультации и семинары с регулируемыми организациями.

Также соответствующая информация размещается на официальном сайте департамента в сети Интернет.

В целях недопущения подконтрольными субъектами нарушений по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в части соблюдения региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации в постоянном режиме проводится работа:

1) по размещению на официальном сайте департамента в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

2) по информированию хозяйствующих субъектов и других заинтересованных лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

3) по проведению разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований.