



ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

заседания правления департамента
государственного регулирования
цен и тарифов Костромской области

от «14» февраля 2020 года

№ 3

г. Кострома

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности
председателя Правления департамента
государственного регулирования цен и
тарифов Костромской области

А.Н. Смирнов

Присутствовали члены Правления:

Первый заместитель директора департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Смирнов А.Н.
Заместитель директора департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Якимова Л.А.
Начальник юридического отдела департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Маракулина И.А.
Начальник отдела финансов, проверок и контроля департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Покровская С.А.
Консультант отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности департамента	Мокина Т.А.
Секретарь Правления ведущий эксперт департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Северюхин П.В.
Представитель управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области	Матвеева Е.В.

Приглашенные:

Сотрудники департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области:

Начальник юридического отдела департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Маракулина И.А.
Заместитель начальника отдела регулирования в сфере коммунального комплекса департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Суметова Е.Н.
Главный специалист-эксперт отдела регулирования в теплоэнергетике департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Неугодникова Н.Е.

Кворум для принятия решения имелся.

Вопрос: «Об утверждении повестки заседания правления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - ДГРЦ и Т КО)».

СЛУШАЛИ:

1. Секретаря – ведущего эксперта департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области Северюхина П.В.

Все члены правления, принимавшие участие в рассмотрении повестки, поддержали единогласно.

Смирнов А.Н.– Принять повестку.

Вопрос 1. ««О внесении изменений в состав общественного совета при департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области»

СЛУШАЛИ:

Начальника юридического отдела Маракулину И.А., сообщившего следующее.

Проектом постановления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области «О внесении изменения в состав общественного совета при департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», утвержденный постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 21 марта 2016 года №16/45 «Об Общественном совете при департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области» в связи с произошедшими кадровыми изменениями в Общественной палате Костромской области вносятся изменения в состав общественного совета при департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Совет).

Проектом постановления предлагается вывести из состава Совета Ниденс В.А., взамен которого ввести в состав Совета Коновалова Владимира Ивановича - члена комиссии по вопросам экономики, агропромышленного комплекса, природопользования и предпринимательства Общественной палаты Костромской области (по согласованию).

Уточняются должности Бахарева Д.С., Трофимова М.А., Ушановой Е.С.

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 1 Повестки, предложение начальника отдела Маракулиной И.А. поддержали единогласно.

Смирнов А.Н. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

Принять проект постановления «О внесении изменений в состав общественного совета при департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области».

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 6 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Смирнов А.Н.	за	
2	Якимова Л.А.	за	
3	Маракулина И.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Мокина Т.А.	за	
6	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
7	Матвеева Е.В.	Не голосовала	

Вопрос 2 : «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 06.12.2019 № 19/317».

СЛУШАЛИ:

Главного специалиста-эксперта в теплоэнергетике Неугодникову Надежду Евгеньевну, сообщившего следующее.

Постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 06.12.2019 № 19/317 утверждены долгосрочные параметры регулирования для МКУП «ПТО» на 2020-2022 годы с использованием метода индексации установленных тарифов.

В связи с допущенной технической ошибкой, предлагаем внести изменение в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 06.12.2019 № 19/317.

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 2 Повестки, поддержали единогласно предложение Н.Е. Неугодниковой.

Смирнов А.Н. – принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Внести изменение в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 06.12.2019 № 19/317.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 6 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Смирнов А.Н.	за	
2	Якимова Л.А.	за	
3	Маракулина И.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Мокина Т.А.	за	
6	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
7	Матвеева Е.В.	Не голосовала	

Вопрос 3. «О выборе метода регулирования тарифов на водоотведение для МКУП «Коммунсервис» потребителям п.Зебляки Шарьинского муниципального района на 2020 год»

СЛУШАЛИ:

Заместителя начальника отдела регулирования в сфере коммунального комплекса Суметову Е.Н., сообщившего следующее.

06.02.2020 в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области поступило заявление на установление тарифов на водоотведение для МКУП «Коммунсервис» потребителям п.Зебляки Шарьинского муниципального района на 2020 год.

В качестве правоустанавливающих документов МКУП «Коммунсервис» представлено распоряжение администрации Шарьинского муниципального района от 27.12.2019 № 437 «О передаче муниципального имущества Шарьинского муниципального района в оперативное управление МКУП «Коммунсервис».

Выбор метода регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения производится в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

Организацией предлагается выбрать метод регулирования тарифов - метод экономически обоснованных расходов (затрат).

В отношении МКУП «Коммунсервис» ранее тарифы на водоотведение на территории п. Зебляки не устанавливались.

На основании вышеизложенного, предлагается выбрать при установлении тарифов на водоотведение для МКУП «Коммусервис» потребителям п.Зебляки Шарьинского муниципального района на 2020 год – метод экономически обоснованных расходов (затрат).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 3 Повестки, предложение заместителя начальника отдела Суметовой Е.Н. поддержали единогласно.

Смирнов А.Н. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Выбрать метод регулирования тарифов на водоотведение для МКУП «Коммусервис» потребителям п.Зебляки Шарьинского муниципального района на 2020 год – метод экономически обоснованных расходов (затрат).

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 6 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Смирнов А.Н.	за	
2	Якимова Л.А.	за	
3	Маракулина И.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Мокина Т.А.	за	
6	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
7	Матвеева Е.В.	Не голосовала	

Вопросы 4. «Об установлении тарифов на водоотведение для МКУП «Коммусервис» потребителям п. Зебляки Шарьинского муниципального района на 2020 год».

СЛУШАЛИ:

Заместителя начальника отдела регулирования в сфере коммунального комплекса Суметову Е.Н., сообщившего следующее.

06.02.2020 в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) обратилось МКУП «Коммусервис» (далее – предприятие) с заявлением об установлении тарифов на водоотведение в п. Зебляки Шарьинского муниципального района на 2020 год (вх. № О-239).

МКУП «Коммусервис» предоставило в адрес департамента необходимые правоустанавливающие документы, подтверждающие право пользования имуществом для осуществления регулируемого вида деятельности, содержащие достоверную информацию, не оспоренные в судебном порядке и не признанные недействительными.

Имущество, необходимое для оказания услуг водоотведения потребителям п. Зебляки, эксплуатируется предприятием на основании распоряжения администрации Шарьинского муниципального района от 27.12.2019 № 437 о передаче муниципального имущества Шарьинского муниципального района в оперативное управление МКУП «Коммусервис».

В пределах полномочий, возложенных постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», департаментом принято решение об открытии Дела об установлении тарифов на водоотведение на 2020 год (приказ от 14.02.2020 № 1-Т).

Расчёт тарифов на водоотведение произведён методом экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с действующим законодательством, руководствуясь положениями в сфере водоснабжения и водоотведения, закрепленными Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», Методическими указаниями,

утвержденными приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э, основными параметрами прогноза социально-экономического развития РФ (далее - Прогноз).

Проведена экономическая экспертиза затрат предприятия с целью определения экономически обоснованных тарифов на водоотведение для МКУП «Коммунсервис» на 2020 год по следующим направлениям:

- экспертиза экономической обоснованности расходов на осуществление регулируемого вида деятельности, учитываемых при расчете тарифов;
- экспертиза корректности определения параметров расчета тарифов.

Предметом настоящей экспертизы являются обосновывающие и расчетные материалы, определяющие размер тарифов на водоотведение, представленные МКУП «Коммунсервис» для проведения экспертизы, а также дополнительные материалы, полученные в ходе экспертизы на запросы уполномоченного по делу. Ответственность за достоверность представленных документов несет МКУП «Коммунсервис».

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не означает проведение полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной деятельности МКУП «Коммунсервис» и правильности формирования финансовых результатов за анализируемый период с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Организация находится на упрощенной системе налогообложения.

При установлении тарифов на водоотведение для МКУП «Коммунсервис» приняты следующие параметры Прогноза (сентябрь 2019 года):

	2020 год
Индекс роста цен с 1 июля	
Индекс потребительских цен	3,0 %
Электроэнергия	4,8 %

Плановые объемы пропущенных сточных вод приняты на уровне предложения предприятия в размере 3,40 тыс.м³.

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов)

Поскольку критерии сопоставимости предприятий, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, законодательно не определены, произвести сравнительный анализ деятельности по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях не представляется возможным.

Предприятием предложены:

Необходимая валовая выручка (далее – НВВ) на 2020 год в размере 117,91 тыс. руб., средний тариф по году – 34,68 руб./м³.

Расчёт произведен в годовых затратах.

Принятая к расчёту НВВ составила 117,91 тыс. руб., в том числе по следующим статьям:

Производственные расходы.

Предприятием предложены затраты на сумму 108,98 тыс.руб., затраты на оплату труда ОПР – 73,87 тыс.руб., прочие прямые расходы – 12,80 тыс.руб.

Согласно распоряжению администрации Шарьинского муниципального района от 27.12.2019 № 437 о передаче муниципального имущества Шарьинского муниципального района в оперативное управление МКУП «Коммунсервис», предприятию переданы сети водоотведения протяженностью 5,168 км.

Согласно рекомендациям по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства, утвержденных приказом государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике от 22.03.1999 № 66, для канализационных сетей протяженностью до 10 км предусмотрена нормативная численность персонала 3,0 ед.

Предложенная предприятием численность 0,5 ед признана экономически обоснованной и учтена при расчёте НВВ.

Средняя заработная плата на первое полугодие принята на уровне минимального размера оплаты труда 2020 года (12130 руб./мес.), что соответствует предложению предприятия. С учетом индексации в соответствии с Прогнозом на 3,0 %, средняя заработная плата на второе полугодие 2020 года составила 12493,90 руб./мес.

Расходы на оплату труда основного производственного персонала на 2020 год приняты в размере 73,81 тыс.руб., отчисления во внебюджетные фонды составили 22,31 тыс.руб. (30,2 %).

Прочие прямые расходы (расходы на оплату услуг ООО «Водоканалсервис» по откачке колодцев) приняты на основании договора и учтены на уровне предложения предприятия в размере 12,80 тыс.руб.

Предприятием представлена информация о фактическом использовании услуг по откачке колодцев в с. Николо-Шанга за 2019 год, где МКУП «Коммунсервис» оказывает услуги водоотведения. Канализационные сети п.Зебляки сопоставимы с канализационными сетями с. Николо-Шанга.

Учитывая количество канализационных колодцев с. Николо-Шанга. (6 ед.) и периодичность откачки, откачка колодцев производилась 6 раз (предприятием представлен акт сверки взаимных расчетов за 2019 год между МКУП «Коммунсервис» и ООО «Водоканалсервис»). Количество канализационных колодцев в п. Зебляки составляет 4 ед., на основании чего предприятие планирует провести откачку канализационных колодцев 4 раза.

Стоимость разового привлечения ООО «Водоканалсервис» для откачки колодцев принята на уровне предложения предприятия, на основании представленного счета-фактуры, в размере 3,2 тыс.руб.

Ремонтные расходы.

Предприятием предложены затраты в размере 1,00 тыс.руб. на покупку двух сантехнических тросов для прочистки канализационных труб (предприятием представлены чек и накладная с указанием цены одного троса).

Поскольку деятельность по водоотведению на территории п.Зебляки предприятием ранее не осуществлялась, в соответствии с п. 4 Регламента установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденного приказом ФСТ России от 16.07.2014 № 1154-э, экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимый в течение регулируемого периода для осуществления регулируемой деятельности, может быть определен на основании затрат ООО «Зеблякиремсервис», для которого ранее были установлены экономически обоснованные тарифы на водоотведение на 2020 год на территории п.Зебляки.

Проведение работ по техническому ремонту является прямой обязанностью регулируемой организации, осуществляющей эксплуатацию водопроводно-канализационного хозяйства.

В связи с необходимостью проведения ремонтов объектов системы водоотведения предприятием, в связи с невозможностью представить фактические данные за предыдущий период регулирования, ремонтные расходы приняты на уровне предложения предприятия в размере 1,00 тыс.руб.

Расходы на электроэнергию.

Технологический процесс водоотведения на территории п. Зебляки предполагает отсутствие потребляемой электрической энергии, в связи с чем расходы на электроэнергию не включены.

Неподконтрольные расходы:

Предприятием предложены расходы в размере 7,93 тыс.руб.

Затраты составили 7,93 тыс. руб., в том числе:

- затраты по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, рассчитанные в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в размере 1,18 тыс. руб. (на уровне предложения предприятия);
- расходы на информационно - консультационные услуги, принятые на основании представленного договора, заключенного с АО «ЕИРКЦ», и планируемых объемах реализации услуг водоотведения населению, в размере 6,75 тыс.руб. (на уровне предложения предприятия).

Амортизация.

Амортизационные отчисления не были предложены предприятием и не учтены.

Анализ экономической обоснованности величины прибыли

В соответствии с пунктом 46 главы VI Постановления № 406 нормативная прибыль включает в себя расходы на капитальные вложения (инвестиции), средства на возврат кредитов (займов), привлекаемых на реализацию инвестиционной программы и расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективным договором.

Так как инвестиционная программа отсутствует, коллективный договор не предоставлен, расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективным договором, предприятием в тарифной заявке не предложены, нормативная прибыль департаментом в НВВ на 2020 год не учитывалась.

МКУП «Коммунсервис» не наделено статусом гарантирующей организации. Руководствуясь пунктом 47 (1) главы VI Постановления № 406 предпринимательская прибыль в НВВ департаментом не учтена.

Тарифы на 2020 год составили (НДС не облагаются):

- водоотведение:

по 30.06.2020 – 33,73 руб./м³,

с 01.07.2020 по 31.12.2020 – 35,62 руб./м³, с ростом 5,6%.

Плановые показатели надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованной системы водоотведения определены в соответствии с порядком и правилами определения плановых значений и фактических значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденными Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.04.2014 № 162/пр, с учетом предложения предприятия и составили:

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение показателя на 2020 год
1.	Показатели надежности и бесперебойности водоотведения	
1.1.	Удельное количество аварий и засоров в расчете на протяженность канализационной сети в год, (ед./км)	0,00
2.	Показатели качества очистки сточных вод	
2.1.	Доля сточных вод, не подвергающихся очистке, в общем объеме сточных вод, сбрасываемых в централизованные общесплавные или бытовые системы водоотведения, %	0,00
3.	Показатели энергетической эффективности объектов централизованной системы водоотведения	
3.1.	Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод (кВт*ч/куб. м)	-

3.2.	Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе транспортировки сточных вод, на единицу объема транспортируемых сточных вод (кВт*ч/куб. м)	-
------	---	---

Предприятием направлено письмо (вх. № О-283 от 12.02.2020) об отсутствии возражений по предложенной величине тарифов.

Администрация Шарьинского муниципального района возражений не имеет (вх. № А-354 от 14.02.2020).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 4 Повестки, предложение заместителя начальника отдела Суметовой Е.Н. поддержали единогласно.

Смирнов А.Н. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Установить тарифы на водоотведение для МКУП «Коммунсервис» потребителям п.Зебляки Шарьинского муниципального района на 2020 год в следующем размере:

№ п/п	Категория потребителей	по 30.06.2020	с 01.07.2020 по 31.12.2020
1.	Водоотведение (одноставочный тариф, руб./куб.м)		
1.1.	Население	33,73	35,62
1.2.	Бюджетные и прочие потребители	33,73	35,62

2. Утвердить производственную программу МКУП «Коммунсервис» в п. Зебляки Шарьинского муниципального район в сфере водоотведения на 2020 год.

3. Установленные тарифы являются фиксированными, занижение и (или) завышение организацией указанных тарифов является нарушением порядка ценообразования.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 6 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Смирнов А.Н.	за	
2	Якимова Л.А.	за	
3	Маракулина И.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Мокина Т.А.	за	
6	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
7	Матвеева Е.В.	Не голосовала	

Вопросы 5. «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 06.02.2015 № 15/08»

СЛУШАЛИ:

Начальника юридического отдела Маракулину И.А., сообщившего следующее.

Проект постановления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 06.02.2015 № 15/08» (далее – проект постановления) разработан в целях приведения административного регламента исполнения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) государственной функции в соответствие с действующим законодательством, организации исполнения всех процедур в рамках государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля

(надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) по единому административному регламенту.

Настоящим проектом наименование административного регламента приводится в соответствие с наименованием государственной функции.

Систематическое наблюдение будет производиться департаментом в соответствии с настоящим административным регламентом.

Регламентируется порядок проведения мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, действий должностных лиц при выявлении нарушений, контроля за исполнением выданных предписаний, рассмотрения ходатайств о продлении срока исполнения предписаний.

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 5 Повестки, предложение начальника отдела Маракулиной И.А. поддержали единогласно.

Смирнов А.Н. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

Принять проект постановления «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 06.02.2015 № 15/08».

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 6 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Смирнов А.Н.	за	
2	Якимова Л.А.	за	
3	Маракулина И.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Мокина Т.А.	за	
6	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
7	Матвеева Е.В.	Не голосовала	

Секретарь Правления
14 февраля 2020 г.

Северюхин П.В.