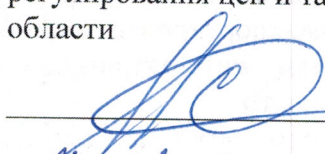


УТВЕРЖДАЮ

Директор департамента государственного
регулирования цен и тарифов Костромской
области

 И.Ю. Солдатова

« 23 » августа 2019 года

**Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности департамента государственного регулирования цен и тарифов
Костромской области за 1 полугодие 2019 года**

В соответствии с требованиями ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) подготовлен настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) за 1 полугодие 2019 года.

Целями и задачами обобщения и анализа правоприменительной практики является обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике департамента, выявление и снижение количества типичных нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований.

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области является уполномоченным исполнительным органом по осуществлению регионального государственного контроля (надзора):

1) в части выявления и пресечения нарушений установленного порядка ценообразования по регулируемым видам деятельности, правильности применения цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности:

- электро-, газо-, тепло-, водоснабжение, водоотведение и в области обращения с ТКО;

- услуги по перевозке пассажиров автомобильным и железнодорожным транспортом;

- социальная сфера (размер оплаты социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам областными государственными учреждениями социального обслуживания);

- реализация лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП;

- реализация продукции в столовых при образовательных учреждениях;

- и других сферах, в том числе:

(за размерами платежей, взимаемых государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Костромской области;

за ставками на работы по технической инвентаризации жилищного фонда, выполняемые организациями технической инвентаризации на территории Костромской области;

за применением тарифов на перемещение и хранение транспортного средства, задержанного в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

за ценами (тарифами) на топливо печное, бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье);

2) за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами электроэнергетики, организациями осуществляющими деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в области обращения с ТКО, а также субъектами, оказывающими услуги по транспортировке газа по распределительным сетям;

3) за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

4) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Департамент осуществляет контрольно-надзорные функции посредством проведения:

- плановых проверок, согласованных с прокуратурой Костромской области,

- внеплановых проверок:

1) по истечению сроков исполнения предписаний, выданных по результатам проверок,

2) по обращению органов прокуратуры (в основном по вопросам правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов),

3) совместных проверок с органами прокуратуры Костромской области, в которых специалисты департамента участвуют в качестве экспертов,

- систематического наблюдения и анализа:

1) за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, в области обращения с ТКО;

2) за исполнением производственных программ в сфере водоснабжения, водоотведения;

3) за соблюдением стандартов раскрытия информации подконтрольными субъектами.

В соответствии с частью 1 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р (с изменениями) предусмотрен поэтапный переход на применение риск-ориентированного подхода при организации приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора).

Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, утвержден постановлением администрации Костромской области от 26.11.2018 № 488-а.

Данным постановлением региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), осуществление которого возложено на департамент, отнесен в 2018 году к приоритетным видам контроля.

В силу части 4 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности (далее – Критерии) при организации регионального государственного контроля (надзора) определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации.

Критерии в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Костромской области федеральным законом или Правительством Российской Федерации не определены.

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области на территории Костромской области утвержден

постановлением администрации Костромской области от 22.10.2013 № 426-а (далее – Порядок № 426-а).

Во исполнение пункта 2 постановления администрации Костромской области от 26.11.2018 № 488-а департамент утвердил критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Костромской области путем внесения дополнений в Порядок № 426-а (постановление администрации Костромской области от 17.12.2018 № 537-а).

В соответствии с пунктом 2 постановления администрации Костромской области от 17.12.2018 № 537-а отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска будет учитываться при формировании планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей начиная с 2020 года.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год утвержден приказом департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 25.12.2018 № 58-П и согласован с органами прокуратуры Костромской области (далее – План на 2019 год) без учета риск – ориентированного подхода.

Департамент при утверждении Плана на 2019 год руководствовался требованиями статей 9, 26.2. Федерального закона № 294-ФЗ, пункта 3 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 (далее - Правила), а также положений о видах государственного контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода.

План на 2019 год размещен на официальном сайте департамента (далее – сайт департамента) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в разделе «Контроль» (<http://tariff44.ru/control/planp/index.aspx>).

Во исполнение статьи 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ приказом департамента от 27.09.2017 № 9 утвержден Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в области тарифного регулирования.

Данный перечень включает федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты Костромской области.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, опубликован на сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Обязательные требования», размещенном на главной странице (<http://tariff44.ru/control/actteb/index.aspx>), а также в разделе «Контроль» - «Перечень актов, содержащих обязательные требования» (<http://tariff44.ru/control/actteb/index.aspx>).

За 1 полугодие 2019 года всего проведена 21 проверка соблюдения порядка ценообразования в отношении предприятий и организаций различных форм собственности и сфер деятельности, из них: 10 плановых проверок, 4 внеплановых проверки (по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам плановых проверок), 6 проверок по обращению органов прокуратуры (в основном затрагивались вопросы правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов), 1 совместная проверка с органами прокуратуры города Костромы.

По результатам плановых и внеплановых проверок в 4 подконтрольных субъектах выявлено 6 случаев нарушений законодательства, возбуждено 10 административных дел.

Административные дела будут рассмотрены во втором полугодие 2019 года.

В ходе проверок выявлены следующие характерные нарушения:

- нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, стандартов раскрытия информации;
- непредставление материалов и документов к заявлению на корректировку долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения;
- отсутствие программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- неисполнение предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий.

Для устранения нарушений законодательства выдано 4 предписания, в том числе 2 – по результатам внеплановых проверок.

Два предприятия не выполнили предписания об устранении нарушений законодательства. К административной ответственности по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ были привлечены 2 юридических лица.

По 1 административному делу, возбужденному по результатам плановых проверок, установлен факт неуплаты административного штрафа. Мировым судом вынесено постановление об административном правонарушении по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ на сумму 50,0 тыс. руб.

Всего общая сумма наложенных штрафов по проведенным плановым и внеплановым проверкам за 1 полугодие 2019 года составила 200,0 тыс. руб.

В 1 полугодие 2019 года проведена одна совместная проверка с органами прокуратуры города Костромы в отношении ООО «ЭкоТехноМенеджмент» по соблюдению порядка ценообразования в области обращения с ТКО.

В ходе проверки выявлены нарушения региональным оператором Стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.06.2016 № 564, а именно: непредставления информации, нарушения сроков раскрытия информации, достоверности раскрытия информации.

Департаментом в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ, которое было закрыто за малозначительностью в связи с отсутствием негативных последствий, отсутствием доказательств причинения вреда объектам.

Кроме проверочных мероприятий в постоянном режиме проводится надзор за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации в отношении организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. По результатам мониторинга в первом полугодие 2019 года выдано 15 предписаний об устранении нарушений, из них 3 не исполнены.

По результатам систематического наблюдения и анализа информации в 2019 году к административной ответственности привлечено одно юридическое лицо. Два административных дела закрыты за малозначительностью в связи с раскрытием информации.

Сумма наложенных штрафов по надзору за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации за первое полугодие 2019 года составила 100,0 тыс. руб.

Общая сумма наложенных штрафов за первое полугодие 2019 года составила 300,0 тыс. руб.

В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона № 294-ФЗ при проведении плановых проверок департаментом запрашивались и получались на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и информация, включенные в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р, которые использованы в ходе выполнения контрольно-надзорных функций.

В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015

В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, департамент в оперативном порядке размещает в едином реестре проверок информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

Департамент ежемесячно размещает информацию о результатах плановых и внеплановых проверок на своем официальном сайте в сети «Интернет» в разделах «Важная информация», «Контроль».

Департаментом в постоянном режиме проводится методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленные на предотвращение нарушений с их стороны.

Консультационно – разъяснительная работа с регулируемыми организациями по соблюдению требований законодательства в сферах тарифного регулирования и стандартов раскрытия информации проводилась в форме семинаров, консультаций, публикаций пресс-релизов о выявленных в ходе проверок нарушениях.

Департамент принимает участие в подготовке публикаций для информационно – аналитического журнала «Энергетика и ЖКХ», в котором освещаются актуальные вопросы в регулируемых сферах деятельности.

Департаментом и в дальнейшем будет продолжена профилактическая работа по предотвращению нарушения обязательных требований, установленных правовыми актами в области государственного регулирования цен (тарифов).