

# Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2018 год

## Раздел 1.

### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Основными нормативными правовыми актами, которыми руководствуется департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) в своей деятельности при проведении мероприятий по государственному контролю, являются:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
3. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 07.03.2001 № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта»;
7. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
8. Федеральный закон от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»»;
9. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
10. Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
11. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
12. Федеральный закон от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
13. Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
14. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
15. Федеральный закон от 10.01.2013 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;
16. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
17. Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;
18. Указ Президента Российской Федерации от 28.02.1995 № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

19. Постановление Правительства РФ от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;
20. Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;
21. Постановление Правительства РФ от 13.10.1997 № 1301 «О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации»;
22. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»;
23. Постановление Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации»;
24. Постановление Правительства РФ от 29.12.2000. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»;
25. Постановление Правительства РФ от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»;
26. Постановление Правительства РФ от 06.02.2003 № 72 «Об утверждении Правил оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузов для личных (бытовых) нужд на внутреннем водном транспорте»;
27. Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;
28. Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;
29. Постановление Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения»;
30. Постановление Правительства РФ от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты»;
31. Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
32. Постановление Правительства РФ от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» (вместе с «Положением о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»);
33. Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;

34. Постановление Правительства РФ от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» (вместе с «Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»);

35. Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

36. Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»;

37. Постановление Правительства РФ от 17.10.2011 № 844 «Об установлении льготного исключительного тарифа на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении»;

38. Постановление Правительства РФ от 05.12.2011 № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств»;

39. Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основными положениями ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике»);

40. Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)»;

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1240 «О проведении технического осмотра транспортных средств городского наземного электрического транспорта»;

42. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии», «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии»);

43. Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

44. Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (вместе с «Основными положениями ценообразования в сфере теплоснабжения», «Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», «Правилами установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении», «Правилами определения стоимости активов и инвестированного капитала и ведения их раздельного учета, применяемые при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала», «Правилами заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным

соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя объектами, потребляющими тепловую энергию (мощность) и теплоноситель и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г.», «Правилами распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии»);

45. Постановление Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

46. Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Основными ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка ведения его учета», «Правилами расчета нормы доходности инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения»);

47. Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

48. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;

49. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 642 «Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83»;

50. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 643 «Об утверждении типовых договоров в области горячего водоснабжения»;

51. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

52. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»;

53. Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

54. Постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»;

55. Постановление Правительства РФ от 16.05.2014 № 452 «Об утверждении Правил определения плановых и расчета фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 340»;

56. Постановление Правительства РФ от 18.10.2014 № 1074 «О порядке определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021» (вместе с «Правилами определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям»);

57. Постановление Правительства РФ от 16.02.2015 № 132 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией»;

58. Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 № 1517 «О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»;

59. Постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов» (вместе с «Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами», «Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами», «Правилами определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»);

60. Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»);

61. Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»;

62. Постановление Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

63. Постановление Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»);

64. Постановление Правительства РФ от 27.09.2016 № 971 «О внесении изменений в правила установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;

65. Постановление Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»;

66. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»);

67. Постановление Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения»,

«Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя»);

68. Распоряжение Правительства РФ от 23.09.2016 № 2002-р «Об утверждении методических рекомендаций по проведению технологического и ценового аудита инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ) сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов электроэнергетики, инвестиционные программы которых утверждаются Министерством энергетики Российской Федерации и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, и отчетов об их реализации»;

69. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2016 № 2885-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2017 год»;

70. Приказ Минсельхозпрода РФ от 16.07.1999 № 543 «Об утверждении Перечня сборов, взимаемых органами Гостехнадзора»;

71. Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»;

72. Приказ ФСТ РФ от 15.06.2007 № 129-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд»;

73. Приказ Министерства транспорта РФ от 28.06.2007 № 82 «Об утверждении федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей»;

74. Приказ ФСТ от 11.12.2009 № 442-а «Об утверждении методики определения органами исполнительной власти субъектов российской федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства»;

75. Приказ ФСТ России от 15.12.2009 № 411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям»;

76. Приказ ФСТ РФ от 15.12.2009 № 412-э/8 «Об утверждении Методических указаний по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа»;

77. Приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;

78. Приказ ФСТ РФ от 28.10.2010 № 265-т/1 «Об утверждении цен (тарифов) на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги» при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации и правил их применения, и о внесении дополнений в Приказ ФСТ России от 27 июля 2010 года № 156-т/1;

79. Приказ ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4 «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»;

80. Приказ ФСТ России от 19.08.2011 № 506-т «Об утверждении порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, а также перечня документов, представляемых для их установления (изменения)»;

81. Приказ ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению»;

82. Приказ Минэнерго РФ от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по

- передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»;
83. Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала»;
84. Приказ ФСТ РФ от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;
85. Приказ ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей»;
86. Приказ ФСТ России от 22.02.2013 № 42 «Об утверждении правил согласования определяемых органами регулирования при установлении ими цен (тарифов) размеров необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, регулируемые цены (тарифы) на товары (услуги), которой подлежат установлению всеми органами регулирования субъектов Российской Федерации, на территории которых организация осуществляет регулируемую деятельность, если теплоснабжение потребителей, теплотребляющие установки которых расположены на территории одного субъекта Российской Федерации, осуществляется с использованием источников тепловой энергии, расположенных на территории другого субъекта Российской Федерации»;
87. Приказ ФСТ России от 22.02.2013 № 43 «Об утверждении правил подготовки и предоставления заключения об отсутствии отрицательных тарифных последствий, возникающих в результате заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определяемым по соглашению сторон»;
88. Приказ ФСТ России от 3.04.2013 № 79 «Об утверждении перечня критериев согласования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении тарифов, приводящего к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность), и порядка определения факторов инвестиционного и неинвестиционного характера, приводящих к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность)»;
89. Приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также Системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов»;
90. Приказ ФСТ РФ от 7.06.2013 № 163 «Об утверждении регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения»;
91. Приказ ФСТ РФ от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;
92. Приказ Министерства путей сообщений РФ от 18.06.2003 № 26 «Об утверждении правил эксплуатации и обслуживания железнодорожных путей необщего пользования»;

93. Приказ Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат»;

94. Приказ ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э «Об утверждении форм отчета о проведении систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации и отчета о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения»;

95. Приказ ФСТ России от 20.02.2014 № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения»;

96. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.04.2014 № 162/пр «Об утверждении перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, порядка и правил определения плановых значений и фактических значений таких показателей»;

97. Приказ Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 №1746 - Э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

98. Приказ Минэнерго РФ от 15.04.2014 № 186 «О единых стандартах качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций»;

99. Приказ Минэнерго России от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства, и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации»;

100. Приказ ФСТ РФ от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям»;

101. Приказ ФСТ России от 16.09.2014 № 1442-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

102. Приказ ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий»;

103. Приказ Минэнерго России от 15.12.2014 № 926 «Об утверждении Методики расчета плановых и фактических показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям»;

104. Приказ ФСТ РФ от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э»;

105. Приказ Минэнерго России от 05.05.2016 № 380 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах, указанной в абзацах втором - четвертом, шестом, восьмом и десятом подпункта «ж» пункта 11 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и



требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах»;

106. Приказ ФАС России от 11.11.2016 № 1594/16 «Об утверждении минимальной нормы доходности для расчета тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами с применением метода доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2017 году»;

107. Приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

108. Приказ ФАС России от 24.08.2017 № 1108/17 «О внесении изменений в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, и Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э»;

109. Приказ ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям»;

110. Приказ ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 «Об утверждении методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов»;

111. Приказ ФАС России от 19.06.2018 № 834/18 «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, и формы решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»;

112. Приказ ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину»;

113. Приказ ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»»;

114. Приказ Министерства транспорта РФ от 19.12.2013 № 473 «Об утверждении правил перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом»;

115. Закон Костромской области от 18.11.2009 № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области»;

116. Закон Костромской области от 05.05.2012 № 223-5-ЗКО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, и возврата транспортных средств» (статья 7 часть 5);

117. Закон Костромской области от 27.10.2014 № 575-5-ЗКО «О социальном обслуживании граждан в костромской области»;

118. Постановление администрации Костромской области от 11.12.2014 № 493-а «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Костромской области»

119. Постановление администрации Костромской области от 15.01.2016 № 8-а «Об определении уполномоченных исполнительных органов государственной власти Костромской области в области обращения с отходами производства и потребления»;

120. Постановление администрации Костромской области от 22.04.2016 № 136-а «О порядке утверждения, изменения и введения в действие предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа на территории Костромской области»;

121. Постановление департамент топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области от 20.08.2010 № 10/135 «Об утверждении порядка по установлению наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при образовательных учреждениях Костромской области»

122. Постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 23.01.2015 № 15/04 «Об утверждении тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Костромской области»;

123. Постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 26.01.2015 № 15/06 «Об утверждении порядка опубликования информации, подлежащей раскрытию на официальном сайте в сети Интернет департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области» (вместе с «Правилами заполнения форм предоставления информации, подлежащей раскрытию, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями», «Сводным перечнем электронных шаблонов для предоставления информации, подлежащей раскрытию, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение», «Правилами заполнения форм предоставления информации, подлежащей раскрытию, организациями коммунального комплекса»);

124. Постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2015 № 15/614 «Об утверждении обязательных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Костромской области» (вместе с «Перечнем целевых и прочих показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности для реализации программных мероприятий», «Перечнем мероприятий Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»);

125. Постановление департамента финансов Костромской области от 27.01.2017 № 2 «Об утверждении типовых форм соглашений о представлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

126. Приказ департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 07.08.2014 № 448/а «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Костромской области, и порядка ее взимания»;

127. Приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области 22.12.2016 № 576 «Об утверждении территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Костромской области»;

128. Постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 16.11.2018 № 18/345 «Об определении порядка размещения информации, подлежащей раскрытию, на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»».

Анализ указанных нормативно-правовых актов показывает, что обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления

государственного контроля отражены с достаточной степенью доступности, возможности их исполнения и контроля.

В рамках мониторинга законодательства признаков коррупционности не выявлено.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в области тарифного регулирования, утвержден приказом от 27.09.2017 № 09 и размещен на официальном сайте департамента <http://tariff44.ru/control/actteb/index.aspx>

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

#### **а. Сведения об организационной структуре и системе управления департамента**

Департамент является исполнительным органом государственной власти Костромской области в области государственного регулирования цен (тарифов).

Департамент создан с целью реализации государственной политики в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 22.10.2013 № 425-а департамент государственного регулирования цен и тарифов определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

Структура департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области утверждена постановлением губернатора Костромской области от 31.07.2012 № 169.

Штатная численность департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области по состоянию на 31.12.2018 составляет 35 единиц, в том числе государственных гражданских служащих - 32 единицы.

Функции по государственному надзору в сфере государственного регулирования тарифов в департаменте закреплены за структурным подразделением – отделом финансов, проверок и контроля, штатная численность которого по состоянию на 31.12.2018 года 7 человек, из них выполняют контрольно-надзорные функции 5 человек.

При исполнении контрольно-надзорной функции по соблюдению порядка ценообразования на лекарственные средства, продукцию (товары) в предприятиях общественного питания при образовательных учреждениях, перевозки пассажиров общественным транспортом привлекаются специалисты отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности. При исполнении контрольно-надзорной деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, утилизации ТКО, электроснабжения, газоснабжения привлекаются специалисты соответствующих отделов, курирующих данные отрасли.

#### **б. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций**

В соответствии с постановлениями администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», от 22.10.2013 № 425-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09.12.2011 № 485-а», департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области наделен следующими видами регионального государственного контроля (надзора):

1. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов);

2. Государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;

3. Контроль за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе за достижением этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ;

4. Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых Департаментом ГРЦ и Т КО, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые указанным органом цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков;

5. Региональный государственный контроль (надзор) за применением регулируемых Департаментом ГРЦ и Т КО цен (тарифов) на электрическую энергию;

6. Контроль за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждены исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативному правовому регулированию и контролю в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области;

7. Контроль за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями, предназначенных для финансирования программ газификации;

8. Контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности в сфере водоснабжения и водоотведения;

9. Контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности в сфере водоснабжения и водоотведения;

10. Региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий;

11. Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

12. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

13. Региональный государственный контроль (надзор) в части правильности применения тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

14. Контроль за реализацией инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых согласованы исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативному правовому регулированию и контролю в сфере

строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области, и утверждены федеральными органами исполнительной власти;

15. Контроль за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра;

16. Контроль за соблюдением установленного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты;

17. Контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Департаментом ГРЦ и Т КО, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых департаментом ГРЦ и Т КО, применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;

18. Региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации;

19. Региональный государственный надзор за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации:

1) за применением розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств);

2) за применением розничных цен на природный газ, реализуемый населению, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину;

3) за предельными максимальными тарифами на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (кроме тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района) в границах Костромской области;

4) за тарифами на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении;

5) за предельными максимальными тарифами на перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Костромской области;

6) за предельными максимальными тарифами перевозки пассажиров и багажа на местных воздушных линиях и речным транспортом в местном, пригородном сообщении и на переправах на территории Костромской области;

7) за тарифами на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта;

8) за ценами (тарифами) на твердое топливо, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья,

жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;

9) за наценками на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях;

10) за размерами сборов, взимаемых исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники;

11) за предельными ценами (тарифами) на социальные услуги, входящие в [Перечень](#) социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, по видам социальных услуг и формам социального обслуживания, утвержденный Законом Костромской области от 27 октября 2014 года № 575-5-ЗКО «О социальном обслуживании граждан в Костромской области»;

12) за ставками на работы по технической инвентаризации жилищного фонда, выполняемые организациями технической инвентаризации на территории Костромской области;

13) за предельными максимальными тарифами на перевозки по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, в случае если начальный остановочный пункт по данному маршруту расположен в границах Костромской области;

14) за применением тарифов на перемещение и хранение транспортного средства, задержанного в соответствии со [статьей 27.13](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **в. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций**

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

3) Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля»;

4) Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;

5) Постановление Правительства РФ от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;

6) Постановление Правительства РФ от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

7) Постановление Правительства РФ от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)»);

8) Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Правилами разработки, согласования, утверждения

и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение», «Правилами разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»);

9) Постановление Правительства РФ от 06.05.2015 № 434 «О региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (вместе с «Положением о региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»);

10) Приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр «Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»;

11) Положение о Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а;

12) Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области на территории Костромской области, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 22.10.2013 № 426-а;

13) Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 22.09.2015 № 323-а;

14) Административный регламент исполнения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением установленного порядка ценообразования и (или) применением регулируемых цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации, утвержденный постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 06.02.2015 № 15/08;

15) Административный регламент исполнения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области государственной функции по осуществлению систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности в области регулирования тарифов, утвержденный постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 22.09.2017 № 17/167.

**г. Информация о взаимодействии департамента при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.**

В соответствии со статьей 7 Федерального закона РФ № 294-ФЗ при выполнении контрольных функций департамент взаимодействует с другими органами государственного контроля (прокуратурой Костромской области, департаментом экономического развития Костромской области, департаментом здравоохранения Костромской области, ГЖИ Костромской области, управлением Росздравнадзора по Костромской области, управлением Роспотребнадзора по Костромской области, органами местного самоуправления Костромской области, и др. структурами)

При исполнении контрольных функций департамент осуществляет взаимодействие с Прокуратурой Костромской области по вопросу согласования плана проверок, рассмотрение возбужденных органами прокуратуры дел об административных правонарушениях, а также с другими органами государственного контроля, муниципального контроля с целью согласования дат проведения совместных проверок юридических лиц во исполнение требований Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2018 году проведено 30 проверок совместно с другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора).

В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – № 294-ФЗ) при проведении плановых проверок департаментом запрошены и получены на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и информация, включенные в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р, которые использованы в ходе выполнения контрольно-надзорных функций.

**д. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля подведомственными органам государственной власти и органами местного самоуправления, организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль**

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области не имеет подведомственных органов.

**е. сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.**

В целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.11.2014 № 14/329 «Об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в сфере государственного регулирования цен и тарифов на территории Костромской области» утверждены:

- положение о комиссии по аттестации экспертов и порядке проведения квалификационного экзамена экспертов;
- перечень видов экспертиз;
- правила формирования и ведения реестра экспертов;
- критерии аттестации экспертов;
- форма заявления об аттестации эксперта.

Заявлений по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области не поступало.

### Раздел 3.

**Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**



**а.Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля**

таблица №1

	факт
Объем финансовых средств, выделяемых в 2018 году из бюджетов всех уровней на осуществление государственного контроля, тыс. руб.,	2548,9
в т. ч. 1 полугодие 2018 года	1292,3
2 полугодие 2018 года	1256,6

**б. Данные о штатной численности работников департамента, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

По состоянию на 31.12.2018 года штатная численность отдела финансов, проверок и контроля, исполняющего функции по осуществлению государственного контроля - 7 человек, из них выполняют контрольно-надзорные функции только 5 человек.

**в. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

Все сотрудники, выполняющие контрольно-надзорные функции, соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемым ими должностям государственной гражданской службы.

В 2018 году сотрудники отдела не проходили повышение квалификации.

**г. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю в отношении юридических и индивидуальных предпринимателей составила:

- 12,5 проверок, в том числе 9 плановых и 3 внеплановых проверок,
- 42 организации по наблюдению и анализу информации за соблюдением подконтрольными субъектами стандартов раскрытия информации,
- 15,8 протоколов об административных правонарушениях,
- 8,5 предписаний об устранении нарушений законодательства.

Средняя нагрузка на специалиста юридического отдела по подготовке постановлений об административных правонарушениях составила – 14 постановлений.

**д. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

В ходе выполнения контрольных мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

**Раздел 4.**

**Проведение государственного контроля (надзора),  
муниципального контроля**

**а.Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля по соответствующим сферам деятельности.**

За 2018 год всего проведено 70 проверок соблюдения порядка ценообразования в отношении предприятий и организаций различных форм собственности и сфер деятельности, из них:

- 37 плановых проверок,
- 13 внеплановых проверок (в том числе 1 проверка за 2017 год),
- 11 проверок по обращению органов прокуратуры (в основном затрагивались вопросы правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов),
- 9 совместных проверок с органами прокуратуры города Костромы и Костромской области.

По результатам контрольных мероприятий в 35 подконтрольных субъектах выявлено 58 случаев нарушений законодательства, возбуждено 63 административных дела. К административной ответственности в виде наложения штрафа привлечено 25 юридических и 16 должностных лиц.

Для устранения нарушений законодательства выдано 34 предписания, из них 8 не исполнены, по 2 предписаниям срок исполнения наступает в 2019 году. За неисполнение предписаний к административной ответственности привлечены 4 юридических и 2 должностных лиц. В 2018 году также были рассмотрены административные дела за неисполнение предписаний, выданных в 2017 году.

План проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на 2018 год, утвержденный приказом департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 22.12.2017 № 62-П и согласованный с прокуратурой Костромской области, по итогам 2018 года выполнен. Один хозяйствующий субъект в 2018 году был исключен из плана проверок по причине прекращения регулируемой деятельности.

Результаты плановых и внеплановых проверок за отчетный период приведены в таблице №2.

таблица №2

	1 полугодие 2017 года	2017 год	1 полугодие 2018 года	2018 год
Количество проведенных проверок, ед, всего:	24	56	21	50
из них:				
- плановых проверок	22	45	17	37
- внеплановых проверок по контролю за исполнением предписания выданных после проверки	2	11	4	13

**б. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.**

В ходе выполнения контрольных мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

**в. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В ходе контрольных мероприятий по контролю случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,

безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

## Раздел 5.

### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

#### а. Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.

Результаты плановых и внеплановых проверок за отчетный период приведены в таблице №3.

таблица №3

	1 полугодие 2017 года	2017 год	1 полугодие 2018 года	2018 год
По результатам плановых и внеплановых проверок выдано предписаний об устранении нарушений законодательства	3	12	7	15
Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	3	14	9	18
Выявлено правонарушений	3	15	12	25
Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, всего	3	13	8	16
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	4	20	8	28
Общая сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	75	565	305	1215

По результатам плановых проверок в 15 подконтрольных субъектах выявлено 22 случая нарушений законодательства, возбуждено 36 административных дел. К административной ответственности в виде наложения штрафа привлечено 9 юридических и 6 должностных лиц.

В ходе проверок выявлены следующие характерные нарушения:

- нарушение основ ценообразования в части отсутствия отдельного учета по регулируемым видам деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
- неправильное оформление платежных документов для начисления платы за коммунальные услуги;
- нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, стандартов раскрытия информации;
- несоответствие программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности обязательным требованиям;
- неисполнение предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий.

Для устранения нарушений законодательства выдано 15 предписаний, в том числе 1 – по результатам внеплановой проверки. 3 предприятия не выполнили предписания об устранении нарушений законодательства. К административной ответственности по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ были привлечены 1 должностное и 2 юридических лица.

11 дел об административных правонарушениях (в том числе в отношении 6 юридических и 5 должностных лиц) прекращены ввиду малозначительности совершенных правонарушений, в отношении 1 юридического лица дело прекращено в связи с истечением срока давности совершенного правонарушения.

По 3 административным делам, возбужденным по результатам плановых проверок, установлены факты неуплаты административных штрафов. Мировым судом вынесены постановления об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ на общую сумму 150,0 тыс. руб.

Всего общая сумма наложенных штрафов по проведенным плановым и внеплановым проверкам за 2018 год составила 1215,0 тыс. руб.

Кроме проверочных мероприятий в постоянном режиме проводится надзор за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации в отношении организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. По результатам мониторинга в 2018 году выдано 19 предписаний об устранении нарушений, из них 5 не исполнены, по 2 предписаниям срок исполнения наступает в 2019 году.

По результатам систематического наблюдения и анализа информации в 2018 году к административной ответственности привлечены 6 юридических и 5 должностных лиц (с учетом мероприятий по контролю, проведенных в 2017 году). В отношении остальных нарушителей административные дела будут рассмотрены в 2019 году.

Общая сумма наложенных штрафов по надзору за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации за 2018 год составила 625,0 тыс. руб.

За 2018 год проведено 9 совместных проверок с органами прокуратуры города Костромы и Костромской области, из них: 5 проверок по соблюдению порядка ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также 3 проверки по соблюдению законодательства в сфере теплоснабжения и 1 проверка выполнения инвестиционной программы в сфере теплоснабжения.

В ходе проверки в аптечном пункте «Вита-экспресс», расположенном по адресу: г. Кострома, ул. Ткачей, д. 7, выявлены нарушения порядка ценообразования – завышение розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых важнейших лекарственных препаратов. Проверкой также выявлены завышения оптовых надбавок при поставке лекарственных препаратов оптовой организацией в аптечный пункт. Материалы направлены в прокуратуру города Костромы для принятия мер прокурорского реагирования.

В ходе проверки МП ЖКХ «Борщино» выявлено нарушение (завышение платы за отопление, нарушение прав потребителей в части отсутствия информации по тарифам и нормативам). Материалы направлены в прокуратуру Костромской области для принятия мер прокурорского реагирования. Предприятие сделало гражданам перерасчет по отоплению за 2017 год на сумму 162013,94 руб.

В ходе проверки в отношении ООО «Теплоэнергетическая компания», осуществляющего услуги по теплоснабжению на территории г.о.г. Галич, установлено, что предприятием не выполняются тарифно-балансовое решение, а также запланированные мероприятия в рамках концессионного соглашения. При проверке выявлено, что предприятие производило закупки без проведения конкурсных процедур или проведения анализа рыночных цен, а также установлены факты осуществления закупок у аффилированных лиц. Кроме того, на предприятии отсутствует отдельный учет по регулируемому виду деятельности, а также установлены факты необоснованных расходов. В отношении субъекта проверки приняты меры прокурорского реагирования.

Кроме того, в декабре 2018 года была проведена проверка в отношении ПАО «ТГК-2» с целью анализа выполнения инвестиционной программы в части расходования средств

амортизационных отчислений. По результатам данной проверки нарушений порядка ценообразования не выявлено, предприятию даны рекомендации по формированию мероприятий инвестиционной программы на 2019-2023 гг., а также по использованию амортизационных начислений в качестве источника финансирования инвестиционной программы.

Общая сумма наложенных штрафов за 2018 год составила 1840,0 тыс. руб., что в 1,5 раза больше, чем в 2017 году (сумма наложенных штрафов в 2017 году составила 1243,07 тыс. руб.). Сумма уплаченных (взысканных) штрафов с учетом погашения задолженности за предыдущие периоды в 2018 году составила 1060,3 тыс. руб., что больше на 40%, чем за 2017 год. Для сравнения, оплата штрафов в 2017 году составила 631,33 тыс. руб.

По несвоевременно оплаченным штрафам материалы переданы в службу судебных приставов.

**б. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.**

Департаментом в постоянном режиме проводится методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленные на предотвращение нарушений с их стороны.

Консультационно – разъяснительная работа с регулируемыми организациями по соблюдению требований законодательства в сферах тарифного регулирования и стандартов раскрытия информации проводилась в форме семинаров, консультаций, публикаций пресс-релизов о выявленных нарушениях в ходе проверок.

Департамент принимает участие в подготовке публикаций для информационно – аналитического журнала «Энергетика и ЖКХ», в котором освещаются актуальные вопросы в регулируемых сферах деятельности.

В 2018 году проведено:

1. 2 заседания Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области.

1) Рассмотрено выполнение дорожной карты «Обеспечение доступа энергетической инфраструктуры на территории Костромской области» филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго».

Филиалу ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго» рекомендовано совместно с ПАО «Костромская сбытовая компания» ускорить подписание соглашений о взаимодействии сетевых и энергосбытовых организаций Костромской области в рамках заключения заявителями договоров энергоснабжения параллельно процедуре технологического присоединения; рассмотреть возможность сокращения сроков согласования проектной документации с учетом обеспечения доступа сетевой организации к генеральному плану застройки в системе координат МСК-144, разработки регламента рассмотрения проектно-сметной документации управлением архитектуры и градостроительства г. Костромы и согласования проектно-сметной документации по принципу «одного окна».

2) Рассмотрен вопрос о реализации концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения ООО «Водоканалсервис» за 2017 год.

ООО «Водоканалсервис» рекомендовано продолжить работу по снижению технологических потерь при транспортировке воды по сетям водоснабжения и по оптимизации текущих расходов по регулируемым видам деятельности, а также доработать инвестиционную программу в сфере водоснабжения и водоотведения для Галичского представительства, разработать и утвердить инвестиционные программы для Нерехтского и Шарьинского представительств.

3) Рассмотрены результаты финансово-хозяйственной деятельности МУП города Костромы «Костромагорводоканал» за 2017 год и 9 месяцев 2018 года.

МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» рекомендовано обеспечить выполнение плана мероприятий по ремонту и реконструкции объектов систем водоснабжения и водоотведения, предусмотренных планом развития на 2019 год.

4) Подведены итоги выполнения инвестиционной программы ООО «Энергосервис» за 2017 год и 9 месяцев 2018 года.

ООО «Энергосервис» рекомендовано разработать и утвердить инвестиционную программу на 2020-2024 гг.

Информация о деятельности Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области размещается на официальных сайтах администрации Костромской области и департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

2. 2 мероприятия в форме публичных обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента при осуществлении государственного контроля в области государственного регулирования цен (тарифов).

В рамках публичных обсуждений департамент проинформировал подконтрольных субъектов:

1) о требованиях, предъявляемых органом регулирования к расчетным и обосновывающим материалам для установления тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на 2019 год,

2) о соблюдении требований при раскрытии информации по тарифным предложениям на 2019 год,

3) о применении административных санкций за несоблюдение требований по раскрытию и непредставлению документов на тарифное регулирование.

4) о реализации мероприятий программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

5) о результатах контрольно-надзорной деятельности департамента за 9 месяцев 2018 года.

6) о перспективах внедрения риск-ориентированного подхода при планировании контрольных мероприятий;

7) об изменениях федерального законодательства в области тарифного регулирования с 01.01.2019 года (об отмене государственного регулирования в сфере теплоснабжения; об особенностях установления тарифов на горячую воду; о проведении государственной экспертизы сметной документации; о применении НДС с 01.01.2019 года);

8) о соблюдении требований при раскрытии информации регулирующими организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами с 05.10.2018 года.

3. 34 рабочих совещания при департаменте ГРЦ и Т КО с представителями хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по вопросам тарифного регулирования в целях недопущения нарушений законодательства.

**в. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).**

В 2018 году подконтрольные субъекты не направляли обращения в судебные органы для обжалования и отмены, принятых департаментом решений о привлечении к административной ответственности.

**г. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).**

Постановлением администрации Костромской области от 17.12.2018 № 537-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 22.10.2013 № 426-а» утверждены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска будет учитываться при формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей начиная с 2020 года.

При планировании проверок департамент будет учитывать особенности осуществления регулируемых видов деятельности организаций:

- период осуществления регулируемой деятельности;
- количество регулируемых видов деятельности;
- наличие инвестиционной программы по регулируемым видам деятельности;
- наличие обязанности по опубликованию информации по регулируемым видам деятельности;
- привлечение к административной ответственности за нарушения законодательства в области тарифного регулирования за предшествующие три года до начала контрольных мероприятий;
- выполнение предписания по устранению нарушений законодательства в области тарифного законодательства за предшествующие три года до начала контрольных мероприятий;
- поступление обоснованных обращений граждан, проживающих на территории, где осуществляет деятельность регулируемая организация, за предшествующие три года до начала контрольных мероприятий.

По каждому критерию субъектам регулирования начисляются баллы, которые суммируются. Чем больше баллов, тем выше категория риска, чаще проводятся плановые проверки.

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год будет составлен с учетом риск-ориентированного подхода.

**д. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.**

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена приказом департамента от 20.03.2018 № 2. Программой предусмотрены следующие мероприятия:

1) Раскрытие обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора).

Во исполнение статьи 8.2. Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказом департамента от 27.09.2017 № 9 утвержден Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении вида государственного контроля (надзора).

Перечень нормативных правовых актов включает Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и

нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты Костромской области.

Перечень опубликован на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»). Его можно найти на главной странице сайта в разделе «Обязательные требования» (<http://tariff44.ru/control/actteb/index.aspx>) и разделе «Контроль - Перечень актов, содержащих обязательные требования» (<http://tariff44.ru/control/actteb/index.aspx>)

2) Информирование регулируемых организаций об изменениях законодательства в сфере тарифного регулирования и контроля.

Орган контроля публикует на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) пресс – релизы в разделе «Новости».

3) Подготовка обзора обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Орган контроля на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) в разделах «Новости», «Контроль - Отчет о контрольной работе департамента» 2 раза в год публикует обзор обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, и его размещение.

Департамент ежемесячно размещает информацию о результатах плановых и внеплановых проверок на своем официальном сайте в сети «Интернет» в разделе «Анонсы и новости».

4) Направление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований выявленных в ходе рассмотрения тарифных дел, проведения систематического наблюдения и анализа за исполнением производственных и инвестиционных программ, стандартов раскрытия информации и предлагать им принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, установленных правовыми актами, а также уведомлять об исполнении предостережения в установленные предостережением сроки.

В 2018 году сотрудниками департамента направлено одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, выявленных в ходе рассмотрения обращения организации.

5) Своевременное внесение изменений и дополнений в реестр регулируемых организаций информационной системы «Реестр организаций» федеральной единой информационно-аналитической системы «ФАС России – РЭК – Субъекты регулирования» (ФГИС «ЕИАС ФАС России»).

В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, департамент в оперативном порядке размещает в едином реестре проверок информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с № 294-ФЗ.

6) Размещение реестра регулируемых организаций.

На официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) в разделе «Правление - Реестр регулируемых организаций» ежеквартально размещается реестр регулируемых организаций.

7) Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

В течение 2018 года департаментом организованы публичные обсуждения результатов правоприменительной практики (24.04.2018, 29.11.2018).



В мероприятии приняли участие представители регулируемых организаций региона. Для ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность в Кологривском, Межевском, Октябрьском, Павинском, Пыщугском, Солигаличском, Шарьинском районах, департаментом организован доступ к публичным обсуждениям в режиме видеоконференцсвязи.

В рамках публичных обсуждений департамент проинформировал об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов), о результатах контрольно-надзорной деятельности департамента, о типовых нарушениях законодательства и перспективах внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных функций департамента

8) Своевременное опубликование нормативных правовых актов в сфере тарифного регулирования и контроля на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) в разделе «Нормативная база».

В 2018 году департамент опубликовал нормативные правовые акты по всем регулируемым видам деятельности на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) в разделах «Нормативная база» с возможностью перехода по ссылке на актуальную версию документа.

Таким образом, субъект контроля, у которого отсутствует доступ к информационным справочно-правовым системам (Консультант +, Гарант и другим системам), имеет возможность воспользоваться актуальными версиями документов.

9) Проведение консультаций представителей регулируемых организаций, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности, разъясняются обязательные требования законодательства.

Департаментом в постоянном режиме проводится консультационная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленные на предотвращение нарушений с их стороны.

10) Своевременное опубликование (размещение) постановлений об установлении тарифов (цен), протоколов заседаний правлений на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) в разделе «Документы - Постановления департамента», а также на портале государственных органов Костромской области в разделе «Официальное опубликование нормативных правовых актов» (<http://pravo.adm44.ru/kind.aspx?id=18>)

В соответствии с требованиями законодательства орган контроля все тарифные решения своевременно публикует на официальном сайте департамента в разделах «Документы», «Тарифы», а также официально публикует на портале государственных органов Костромской области в разделе «Официальное опубликование нормативных правовых актов» (<http://pravo.adm44.ru/index.aspx>).

11) Своевременное направление в адрес регулируемых организаций выписок из протоколов заседаний правлений, копий постановлений об установлении тарифов (цен) способами установленными правилами регулирования тарифов (цен).

12) В соответствии с требованиями законодательства орган контроля своевременно направляет в адрес регулируемых организаций выписок из протоколов заседаний правлений, копий постановлений об установлении тарифов (цен).

**е. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

Кроме проверочных мероприятий в постоянном режиме проводится надзор за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации в отношении организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

По результатам мониторинга в 2018 году выдано 19 предписаний об устранении нарушений, из них 5 не исполнены, по 2 предписаниям срок исполнения наступает в 2019 году.

По результатам систематического наблюдения и анализа информации в 2018 году к административной ответственности привлечены 6 юридических и 5 должностных лиц (с учетом мероприятий по контролю, проведенных в 2017 году). В отношении остальных нарушителей административные дела будут рассмотрены в 2019 году.

Общая сумма наложенных штрафов по надзору за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации за 2018 год составила 625,0 тыс. руб.

**ж. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.**

В 2018 году департаментом проведена одна внеплановая проверка в отношении субъекта предпринимательства с целью контроля за исполнением выданного в 2017 году предписания по результатам плановой проверки.

**Раздел 6.  
Анализ и оценка эффективности государственного  
контроля (надзора), муниципального контроля**

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) приведены в таблице:

№	Показатель	Ед. изм	I полугодие 2018	II полугодие 2018	Итого за 2018 год	Итого за 2017 год	В процентах к году, предшествующему отчетному году
1	2	3	4	5	6	7	8
1	выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	%	94*	100*	97*	92*	5
* Количество не проведенных проверок связано с прекращением организациями регулируемой деятельности, а также переходом окончания проверки на второе полугодие.							
2	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	%	0	0	0	0	0
3	доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0	0	0
4	доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0	0	0

5	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	%	2,2	2,4	4,6	5,5	-16,4**
** В 2017 году было проведено на 8 проверок больше чем в 2018 году.							
6	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	Ед.	1,17	1,53	1,35	1,2***	120***
*** в 2018 году проведено на 2 внеплановые проверки по исполнению предписаний больше, чем в 2017 году.							
7	доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	%	19,0	31,0	26,0	19,6	132,6**
8	доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	%	9,1	22,2	23,1	14,3	161,5
9	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	%	0	0	0	0	0
10	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	%	0	0	0	0	0
11	доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и	%	42,9	31,0	36,0	25	144,0

	внеплановых проверок)						
12	доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	%	88,9	88,8	88,9	92,8	- 4,2
13	доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	%	44,4	77,8	68,7****	76,9****	- 10,7
**** не учтены устные замечания, выносимые в соответствии со ст.2.9 КоАП РФ, которые в соответствии со ст.3.2 КоАП РФ к видам административных наказаний не относятся							
14	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	%	0	0	0	0	0
15	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	%	0	0	0	0	0
16	количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	Ед.	0	0	0	0	0

17	доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	%	0	0	0	0	0
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	54,2	97,2	86,4	36,5	236,7
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе: - на должностных лиц – - на юридических лиц -	тыс. руб.	38,1	45,5	43,39	47,1	-7,9
			18,3 50,0	15,7 61,5	16,5 58,3	18,3 75,0	- 9,8 - 22,2
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	%	0	0	0	0	0

В соответствии с основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, приказом департамента от 27.10.2017 № 13 утвержден Перечень показателей результативности и эффективности деятельности департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, порядка ценообразования, стандартов раскрытия информации и требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также Порядок оценки результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности департамента.

С приказом департамента можно ознакомиться на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Контроль» - «Профилактика правонарушений».

Оценка эффективности и результативности контрольной (надзорной) деятельности департамента приведена в таблице:

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской					
Осуществление регионального государственного контроля в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Костромской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением установленного порядка ценообразования и (или) применением регулируемых цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации.					
Реестровые номера функций в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» - 4440100010000056807; 4440100010000051903)					
Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность – нарушения прав граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере государственного регулирования цен (тарифов)					
Цели контрольно-надзорной деятельности – предупреждение, выявление и пресечение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)					
Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений)	Значение показателя (за 2018 год)	Целевые значения показателей
1	2	3	4	5	6
Ключевые показатели					

А. Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)					
A.1.	Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства на одно контрольно-надзорное мероприятие, единиц		Данные результатов проверок, систематического наблюдения и анализа, проведенных в рамках государственного контроля в отчетном периоде, отчетов по форме федерального статистического наблюдения 1-Контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503	58	
Индикативные показатели					
Б. Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий					
B.1.	Доля устраненных нарушений обязательных требований законодательства, %	$U_n = \frac{N_y}{N_v} * 100\%$	<p><math>U_n</math> – доля устраненных нарушений обязательных требований законодательства, %</p> <p><math>N_y</math> – количество устраненных нарушений обязательных требований законодательства, ед.;</p> <p><math>N_v</math> – общее количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства, ед.</p> <p>Данные результатов проверок, систематического наблюдения и анализа, проведенных в рамках государственного контроля в отчетном периоде, отчетов по форме федерального статистического наблюдения 1 - Контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503.</p>	100	100
В. Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности					
B.2.	Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям				
B.2.1.	Количество проведенных мероприятий, единиц		Показатель учитывает суммарное количество мероприятий, проведенных в отношении субъектов контрольно-надзорной деятельности. Данные результатов проверок, проведенных в рамках государственного контроля в отчетном периоде, отчетов по форме федерального статистического наблюдения 1-Контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503.	370	
B.2.2.	Доля субъектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, %		Показатель определяется в процентах от общего количества субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия. Данные результатов проверок, проведенных в рамках государственного контроля в отчетном периоде, отчетов по форме федерального статистического наблюдения 1-Контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503.	35	
B.2.3.	Доля субъектов, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, %		Показатель определяется в процентах от общего количества субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия. Данные результатов проверок, проведенных в рамках государственного контроля в отчетном	100	

			периоде, отчетов по форме федерального статистического наблюдения 1-Контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503		
V.3.	Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий				
V.3.1.	Проверки				
V.3.1.1.	Общее количество проверок, единиц		Данные результатов проверок, проведенных в рамках государственного контроля в отчетном периоде, отчетов по форме федерального статистического наблюдения 1 -Контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503	50	
V.3.1.2.	Общее количество плановых проверок, единиц			37	
V.3.1.3.	Общее количество внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям, единиц:			13	
V.3.1.3.1.	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, единиц			13	
V.3.1.3.2.	по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах, единиц			0	
V.3.1.3.3.	по поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, единиц			0	
V.3.1.3.4.	на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, единиц			0	
V.3.1.4.	Количество проверенных субъектов, у которых были устранены нарушения, единиц			15	
V.3.1.5.	Доля субъектов (объектов), в отношении которых были проведены проверки, %	$D = \frac{ПР}{П_{общ}} * 100\%$	Д – доля субъектов (объектов), в отношении которых были проведены проверки, % ПР – количество субъектов в отношении которых были проведены проверки, ед. П <sub>общ</sub> – количество субъектов (объектов), осуществляющих деятельность, которая подлежит государственному контролю (надзору) на территории Российской Федерации проверок, ед.	4,6	
V.3.1.6.	Доля плановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов),%	$D = \frac{Пс}{П_{общ}} * 100\%$	Д – доля плановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов), % Пс – количество плановых проверок, проведенных в отчетном периоде, ед.; П <sub>общ</sub> – общее количество плановых проверок, ед.	4,6	100
V.3.1.7.	Доля внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов)	$D = \frac{П_{вн}}{O_{вн}} * 100\%$	Д – доля внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов), %; П <sub>вн</sub> – количество внеплановых проверок, проведенных в отчетном периоде, ед.; O <sub>вн</sub> – общее количество внеплановых проверок, проведенных в отчетном периоде, ед.	100 (или 26 % от плановых)	

V.3.1.8.	Доля документарных проверок в отношении объектов (субъектов)	$D_d = \frac{P_{\text{док}}}{P_{\text{общ}}} * 100 \%$	$D_d$ – доля документарных проверок в отношении объектов (субъектов), %; $P_{\text{док}}$ – количество документарных проверок, ед.; $P_{\text{общ}}$ – общее количество проведенных проверок, ед.	100	
V.3.1.9.	Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы, %	$J = \frac{P_{\text{ж}}}{P_{\text{общ}}} * 100\%$	$J$ – доля проверок, на результаты которых поданы жалобы, % $P_{\text{ж}}$ – количество проверок, по результатам которых поданы жалобы о признании проверок недействительными, ед.; $P_{\text{общ}}$ – общее количество проведенных проверок, ед.	0	
V.3.1.10.	Общее количество проверок, проведенных совместно с другими органами, единиц		Показатель определяется в том числе в отношении внеплановых проверок	30	
V.3.1.11.	Количество проверок, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов, единиц			0	
V.3.1.12.	Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	$R_{\text{нед}} = \frac{P_{\text{нед}}}{P_{\text{общ}}} * 100\%$	$R_{\text{нед}}$ – доля проверок, результаты которых были признаны недействительными, %; $P_{\text{нед}}$ – количество проверок, результаты которых в текущем периоде были признаны судом недействительными, ед.; $P_{\text{общ}}$ – общее количество проведенных в текущем периоде проверок, ед.	0	0
V.3.1.13.	Количество проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов, единиц государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, единиц			0	0
V.3.1.14.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, %	$V = \frac{P_{\text{дис}}}{P_{\text{общ}}} * 100\%$	$V$ – доля проверок, проведенных органами государственного контроля(надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, % $P_{\text{дис}}$ – количество принятых к должностным лицам Департамента мер дисциплинарного и административного наказания по результатам проверок, ед.; $P_{\text{общ}}$ – общее количество проведенных в текущем периоде проверок, ед.	0	0
V.3.1.15.	Доля проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, %	$P_{\text{нар}} = \frac{P_{\text{треб}}}{P_{\text{общ}}} * 100\%$	$P_{\text{нар}}$ – доля проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, % $P_{\text{треб}}$ – количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, ед.; $P_{\text{общ}}$ – общее количество проверок, ед.	36	
V.3.1.16.	Доля плановых и внеплановых проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием проверяемого лица по месту нахождения (жительства), указанному в	$P_{\text{укл}} = \frac{P_{\text{ни}}}{P_{\text{общ}}} * 100\%$	$P_{\text{укл}}$ – доля плановых и внеплановых проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием проверяемого лица по месту нахождения (жительства), указанному в государственных информационных ресурсах, в связи с отсутствием руководителя организации, иного уполномоченного лица, в	0	



	государственных информационных ресурсах, в связи с отсутствием руководителя организации, иного уполномоченного лица, в связи с изменением статуса проверяемого лица, в связи со сменой собственника производственного объекта, в связи с прекращением осуществления проверяемой сферы деятельности, %		связи с изменением статуса проверяемого лица, в связи со сменой собственника производственного объекта, в связи с прекращением осуществления проверяемой сферы деятельности, %; П <sub>плн</sub> – количество плановых и внеплановых проверок, которые не удалось провести по различным причинам, ед.; П <sub>общ</sub> – общее количество проведенных плановых и внеплановых проверок, ед. Показатели определяется в процентах по каждому виду мероприятий (плановому, внеплановому и по каждой из причин).		
V.3.1.17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, %	$\frac{П_{пред}}{Н_{пред}/Н_{общ}} * 100\%$	П <sub>пред</sub> – доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, % Н <sub>пред</sub> – количество выявленных нарушений о неисполнении предписаний, выданных в рамках контроля, ед.; Н <sub>общ</sub> – общее количество выявленных нарушений обязательных требований, ед.	18,75	
V.3.1.18.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, %	$\frac{Д_{угол}}{В/М} * 100\%$	Д <sub>угол</sub> – доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, % В – количество возбужденных уголовных дел по направленным материалам проверок, ед.; М – количество направленных материалов в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, ед.	0	
V.3.4.	Мониторинговые мероприятия, осуществляемые в рамках контрольно-надзорной деятельности				
V.3.4.1.	Общее количество подконтрольных субъектов, в отношении которых осуществляются мониторинговые мероприятия, единиц		Данные результатов систематического наблюдения и анализа, проведенных в рамках государственного контроля в отчетном периоде	150	
V.3.4.2.	Доля мониторинговых мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, %	$\frac{Д_{монит}}{М_{выяв}/М_{общ}} * 100\%$	Д <sub>монит</sub> – доля мониторинговых мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, % М <sub>выяв</sub> – количество мониторинговых мероприятий, в результате проведения которых выявлены нарушения обязательных требований, ед. М <sub>общ</sub> – общее количество проведенных мониторинговых мероприятий, ед.	6,3	
V.3.6.	Производство по делам об административных правонарушениях				
V.3.6.1.	Количество протоколов об административных правонарушениях, единиц		Показатель определяется по количеству протоколов об административных правонарушениях (всего) и по различным основаниям (нарушение обязательных требований законодательства, невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора))	63	
V.3.6.2.	Количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении, единиц		Показатель определяется по количеству постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении (всего) и по различным основаниям (нарушение обязательных требований законодательства, невыполнение	21	

			предписаний органов государственного контроля (надзора)		
В.3.6.3.	Количество постановлений о назначении административных наказаний, единиц		Показатель определяется по количеству административных наказаний (всего) и по видам наказаний (дисквалификация, предупреждение, административный штраф)	41	
В.3.6.4.	Количество административных наказаний, по которым административный штраф был заменен предупреждением, единиц		Показатель отражает количество административных штрафов, наложенных на лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическими лицами, а также на их работников, замененных на предупреждение.	2	
В.3.6.5.	Общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, тыс. руб.		Показатель устанавливается в млн. руб. и учитывает суммы наложенных административных штрафов, в том числе на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, граждан	1840	
В.3.6.6.	Доля штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, %	$D_{\text{штр}} = \frac{K_{\text{штр}}}{K_{\text{дел}}} * 100\%$	$D_{\text{штр}}$ – доля штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, %; $K_{\text{штр}}$ – количество административных дел, по результатам которых назначено наказание в виде административного штрафа, ед. $K_{\text{дел}}$ – общее количество вынесенных решений по результатам рассмотрения административных дел, ед.	62,9	
В.3.6.7.	Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, тыс.руб.		Внутренние документы департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	1060,3	
В.3.6.8.	Отношение суммы взысканных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	$\sum \text{обвзыск} = \frac{В}{Н} * 100\%$	$\sum \text{обвзыск}$ – отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, % $В$ – сумма взысканных административных штрафов, ед.; $Н$ – сумма наложенных административных штрафов, ед.	57,6	
В.3.6.9.	Средний размер наложенного штрафа, тыс.руб.	$R_{\text{ср}} = \frac{\sum \text{налож}}{K_{\text{расс}}}$	$R_{\text{ср}}$ – средний размер наложенного административного штрафа в результате, тыс.руб.; $\sum \text{налож}$ – общая сумма наложенных административных штрафов в текущем периоде по результатам проведения плановых и внеплановых проверок, мониторинговых мероприятий, административных расследований, тыс.руб.; $K_{\text{расс}}$ – количество рассмотренных административных дел, по результатам которых в текущем периоде наложены административные штрафы, тыс. руб.	44,9	
В.3.8.	Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований				
В.3.8.1.	Количество проведенных профилактических мероприятий, единиц, в том числе		Внутренние документы департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	70	
В.3.8.1.1.	количество материалов, размещенных в			31	

	СМИ, единиц		
В.3.8.1.2.	проведено семинаров, встреч, круглых столов, единиц		38
В.3.8.1.3.	выдано предостережений, единиц		1
В.4.	Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов		
В.4.1.	Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), в том числе на фонд оплаты труда, с учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов, тыс. руб.	Внутренние документы департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	2548,9
В.4.2.	Количество штатных единиц всего		7
В.4.3.	Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля, единиц		5

**Раздел 7.**  
**Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

**а. выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

По итогам 2018 года план проверок выполнен на 97 процентов. Основной причиной невыполнения плана является отсутствие у субъекта проверки регулируемой деятельности.

В 2019 году планируется провести 36 проверок, при этом отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Планируемые на 2019 год показатели эффективности государственного контроля (надзора) и их значения: выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 100 %.

**б. предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности**

1) Предусмотреть возможность осуществления государственного (муниципального) контроля в области транспортного обслуживания в форме контрольной закупки

Наделение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов полномочиями на осуществление контрольной закупки товаров (услуг) позволит более качественно сформировать доказательную базу при привлечении субъекта проверки к административной ответственности по статье 14.6 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения,

виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Таким образом, наличие акта контрольной закупки будет являться основным неоспоримым доказательством, совершенного административного правонарушения.

2) Департамент предлагает увеличить исчисление сроков давности привлечения (статья 4.5. КоАП) к административной ответственности за нарушение порядка ценообразования до 3-х лет.

В ходе плановых проверок в области ценообразования проверяются документы предприятия за предшествующий период регулирования, который преимущественно составляет 12 - 36 месяцев от даты контрольных мероприятий.

В случае выявления нарушений по истечению срока давности, который составляет один год, предприятие не может быть привлечен к административной ответственности.

Исчисление сроков давности привлечения к административной ответственности со дня оформления результатов проверки позволит органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов повысить качество и результативность проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов проверки, а также увеличить проверяемые периоды до 3-х лет.

3) Увеличение перечня документов, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного взаимодействия.

Частью 11 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что при проведении документарной проверки орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля не вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, которые могут быть получены от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

При проведении проверок по соблюдению порядка ценообразования необходимы документы (статистическая отчетность), находящиеся в распоряжении Костромастат:

Форма федерального статистического наблюдения № 23-Н «Сведения о производстве, передаче, распределении и потреблении электрической энергии»;

Форма федерального статистического наблюдения № 6-ТП «Сведения о производстве тепловой и электрической энергии объектами генерации (электростанциями)»;

Форма федерального статистического наблюдения № 46-ТЭ «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей»;

Форма федерального статистического наблюдения № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы»;

Форма федерального статистического наблюдения № 1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией»;

Форма федерального статистического наблюдения № 11-ТЭР «Сведения об использовании топлива, теплоэнергии и электроэнергии на производство отдельных видов продукции, работ (услуг)»;

Форма федерального статистического наблюдения № 1- канализация «Сведения о работе канализации (отдельной канализационной сети)»;

Форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (водхоз) «Сведения об использовании воды»;

Форма федерального статистического наблюдения № 1- водопровод «Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)»;

Форма федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (передача) «Сведения о полезном отпуске (продаже) электрической энергии и мощности отдельным категориям потребителей»;

Форма федерального статистического наблюдения № 65- автотранс «Сведения о деятельности пассажирского автомобильного транспорта»;

Форма федерального статистического наблюдения № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации»;

Форма федерального статистического наблюдения № 1- автотранс «Сведения о работе пассажирского автомобильного транспорта».

В Перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р, вышеназванная статистическая отчетность отсутствует.

В ходе проведения проверок департамент получил отказ от Костромастат на получение статистической отчетности ввиду того, что данные документы отсутствуют в перечне, запрашиваемом в рамках межведомственного взаимодействия.

При этом субъект контроля тоже отказал в представлении документов, ссылаясь на норму части 11 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ.

4) В целях соблюдения принципа равенства перед законом часть 2 статьи 4.1.1 «Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП) необходимо дополнить статьей 9.15. «Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии».

За несоблюдение субъектами электроэнергетики Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, предусмотрена административная ответственность статьей 9.15 КоАП.

При этом за несоблюдение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющих деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, предусмотрена ответственность статьей 19.8.1 КоАП, которая входит в перечень статей части 2 статьи 4.1.1. КоАП.

5) Внести изменения в часть 9 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ в части включения в перечень видов деятельности в сферах теплоснабжения, электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки должны проводиться с определенной периодичностью.

Частью 9 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем до настоящего времени Правительством Российской Федерации не установлен перечень видов деятельности в сферах теплоснабжения, электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки должны проводиться с определенной периодичностью.

Постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 № 944 утвержден только перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью.

Предлагаем также включить в данный перечень субъектов естественных монополий, организации, осуществляющие холодное, горячее водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, ввиду того,

что имеют социально значимые виды деятельности.

б) Предусмотреть Федеральным законом № 294-ФЗ полномочия органов контроля, позволяющие в целях оценки достоверности представляемых субъектами проверок документов запрашивать, истребовать необходимые документы (информацию) у контрагентов проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, т.е. проведение встречной проверки.

7) Предусмотреть Федеральным законом № 294-ФЗ составление акта о невозможности проведения проверки при проведении документарной проверки. Такая норма предусмотрена только при проведении выездных проверок.

В соответствии с частью 7 статьи 12 Федеральным законом № 294-ФЗ в случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием субъекта контроля, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием), повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

В ходе проведения документарных проверках выявлен факт того, что предприятие по данным единого государственного реестра юридических лиц не ликвидировано, а находится в процессе реорганизации в форме присоединения к нему других юридических лиц, при этом не осуществляет деятельность. По адресу, указанному в едином реестре, отсутствует, заказное письмо с уведомлением вернулось обратно.

8) Порядок осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), утвержденный приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр, содержит два четвертых пункта. Рекомендуем привести в соответствии с требованиями последовательность нумерации пунктов.

9) Для устранения нарушений сроков внесения информации о дате выполнения предписания в ФГИС «Единый реестр проверок» предлагаем внести изменения в пункт 20 Правил формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415, по следующим основаниям.

В случае выявления нарушений законодательства в ходе плановых документарных проверок в адрес субъектов контроля направляется акт проверки с предписанием об устранении нарушений заказным письмом с уведомлением. При этом в предписании указывается срок его исполнения в днях с момента его получения.

Таким образом, на момент внесения информации в ФГИС «Единый реестр проверок» о результатах проверки и выявленных нарушениях орган контроля не имеет возможности указать срок исполнения предписания потому, что нет данных о дате получения заказного письма с уведомлением.

**в. иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.**

1) Предлагаем расширить форму отчетности № 1 - контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого надзора, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215, ввиду того, что в настоящее время отражаются только сведения о проведенных контрольных органом плановых и внеплановых проверках.

Однако согласно статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ государственный контроль (надзор) осуществляется не только посредством проверок, но и посредством систематического наблюдения и анализа состояния исполнения обязательных требований при осуществлении

деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в ходе которых при выявлении нарушений выдаются предписания, а при выявлении нарушений, являющихся административными правонарушениями, на основании ст.28.1 КоАП РФ возбуждаются административные дела.

Таким образом, сведения, предусмотренные Докладом и формой № 1- контроль, не охватывают все виды и результаты государственного контроля, вследствие чего не позволяют в полной мере оценить деятельность государственного органа по осуществлению государственного контроля (надзора) и сделать вывод об эффективности указанного контроля.

2) Ввиду затратных мероприятий по обеспечению технической возможности получения информации об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики, которые утверждаются ИОГВ, и небольшого количества территориальных сетевых организаций в регионе, предусмотреть в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2015 № 132 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией» (подключения региональных информационных систем уполномоченных ИОГВ в сфере электроэнергетики к подсистеме ЕПГУ «Конвертер услуг») возможность передачи данной информации по имеющимся каналам взаимодействия.

3) В процессе осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами электроэнергетики выявлены противоречия в законодательстве.

3.1) Считаю целесообразным подпункт «д» пункта 20 Стандартов раскрытия информации признать утратившим силу.

На основании того, что приказом ФСТ России от 06.06.2012 г. № 378-э «О признании утратившими силу приказов Федеральной службы по тарифам» отменены Правила определения стоимости электрической энергии (мощности), поставляемой на розничном рынке по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии, утвержденные приказом ФСТ России от 21.08.2007 г. № 166-э/1, в соответствии с которыми производился расчет нерегулируемой составляющей в ставке покупки потерь электроэнергии и коэффициента бета (доли покупки потерь по регулируемой цене).

3.2) Предлагаю утвердить электронные формы документов и правила их заполнения для опубликования информации об инвестиционных программах (проектах инвестиционных программ), указанной в пункте 20(1) Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты № 24).

3.3) Предлагаю утвердить квартальные и годовые формы отчетов о реализации инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (сетевых организаций) ввиду их отсутствия.

Формы отчетов о выполнении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2010 № 114, не соответствуют формам раскрытия информации об утвержденной инвестиционной программе.

3.4) Предлагаю изменить сроки раскрытия информации для субъектов рынков электрической энергии по предложению о размере цен (тарифов) на очередной период регулирования. Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров для субъектов рынков электрической энергии (пп. «г» п. Стандартов № 24) подлежит раскрытию за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней (п. 10(2) Стандартов № 24).

При раскрытии аналогичной информации в сферах холодного водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, а именно информации о предложении регулируемой организации об установлении тарифов в указанных сферах на очередной период регулирования

(п. 26, п. 47 Стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 (далее – Стандарты № 6), п. 27 Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 (далее - Стандарты № 570)), срок раскрытия для регулируемых организаций составляет 10 календарных дней со дня подачи ею заявления об установлении тарифов в указанных сферах деятельности в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. (п. 33, 54 Стандартов № 6, п. 33 Стандартов № 570).

Считаем, что информацию по предложению об установлении тарифов наиболее корректно и правильно размещать после подачи заявления в регулирующий орган по аналогии с раскрытием данной информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, так как за 10 дней до подачи заявления информация может существенно измениться.

## Приложения