

**ОТЧЕТ**  
**об итогах работы департамента**  
**государственного регулирования**  
**цен и тарифов**  
**Костромской области за 2018 год**  
**и задачах на 2019 год**

## **1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА**

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Департамент) был создан в августе 2012 года в результате реорганизации Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области.

Численность департамента 35 человек, в том числе 3 должности выведены за штат гражданских служащих.

Структура департамента состоит из шести отделов.

На сегодняшний день Департамент исполняет свыше 100 функций в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля.

Основными направлениями деятельности департамента являются:

1) установление тарифов в регулируемых сферах: электроэнергетика, газоснабжение, теплоэнергетика, коммунальный комплекс, транспорт, социально-значимые услуги;

2) реализация мероприятий по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги;

3) контрольно-надзорная деятельность.

## **2. ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

В 2018 году департаментом принято 719 тарифных решений в отношении 388 субъектов регулирования.

Утверждено более 400 ставок платы за технологическое присоединение к электро-, тепло-, водо- и газораспределительным сетям.

Все тарифные решения принимались в рамках параметров Прогноза социально-экономического развития РФ и предельных ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги, утвержденных на федеральном и региональном уровнях.

За период 2015 -2019 годы темпы роста тарифов снизились более чем в два раза ( в 2015 году – 8,7%, 2019 год – 3,7%).

Все тарифные решения размещены в открытом доступе на официальном сайте Департамента.

## **3. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ**

### **3.1. Розничные цены на электрическую энергию для населения.**

На территории Костромской области с 1 января 2019 года тарифы на электрическую энергию для населения приняты на уровне утвержденных тарифов во втором полугодии 2018 года. С учетом увеличения ставки НДС тарифы составили 4,39 руб./кВтч.

С 1 июля 2019 года тарифы установлены в размере 4,48 руб./кВтч (с НДС). Рост тарифов составил 2,0%, что ниже максимально предельного уровня роста, утвержденного ФАС России для Костромской области 3,4%.

Решения об изменении тарифа для населения на 2019 год приняты с учетом сдерживания роста цен на электрическую энергию и выравнивания их относительно других регионов ЦФО.

Для сельского населения и городского населения, проживающего в домах, оборудованных стационарными электроплитами и электрообогревательными установками, применен понижающий коэффициент 0,7.

По величине тарифа Костромская область занимает 12 позицию среди 18 регионов ЦФО (1 место – самый низкий тариф).

По уровню роста тарифа с 1 июля 2019 года занимает 10 позицию среди субъектов ЦФО. Тарифы на территории региона ниже чем в Ивановской, Владимирской, Калужской областях.

Розничные цены на электрическую энергию для населения на 2019 год:

Наименование региона	Установлено Департаментом	Установлено Департаментом	Утверждено приказом ФАС России		Установлено Департаментом
	с 1 июля 2018 года	с 1 января 2019 года	с 1 июля 2019 года	с 1 июля 2019 года	с 1 июля 2019 года
			мини-мальный	макси-мальный	
	руб./кВтч (с НДС)				
Костромская область	4,32	4,39 (с учетом роста НДС)	4,43	4,54	4,48
	<i>Рост, %</i>		100,9	103,4	102,0

### 3.2. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Костромской области на 2019 год

Приказом ФАС России от 19.12.2018 года № 1819/18 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2019 год» установлены предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии для территориальных сетевых организаций на 2019 год.

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены в отношении 7 территориальных сетевых организаций.

Тарифы на 2019 год приняты в первом полугодии на уровне второго полугодия 2018 года без увеличения, во втором полугодии с ростом 2,9% по всем уровням напряжения, что ниже прогнозного роста «сетевых» тарифов 3,0%.

Рост сетевых тарифов является одним из самых низких среди регионов Центрального федерального округа (ЦФО) – 4 позиция после Тверской, Тамбовской и Брянской областей.

Тарифы по высокому и среднему напряжению на территории региона несколько выше среднеокружных показателей, а по низкому, на котором преимущественно работает малый и средний бизнес, существенно ниже (порядка 10%).

Сводная информация по тарифам на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Костромской области (за исключением населения):

Наименование регион	Одноставочный тариф, руб./кВтч (без НДС)				
	уровень напряжения	ВН	СН1	СН2	НН
Костромская область	предельные уровни ФАС России				
	максимальный на 1 полугодие 2019 года	1,83709	2,72049	2,82116	3,25331
	максимальный на 2 полугодие 2019 года	1,89038	2,79939	2,90297	3,34766
	установлено Департаментом				
	1 полугодие 2019 года	1,83709	2,72048	2,82116	3,25331
	2 полугодие 2019 года	1,89037	2,79938	2,90296	3,34766
	<i>Рост, %</i>	<i>2,9</i>	<i>2,9</i>	<i>2,9</i>	<i>2,9</i>

### 3.3. Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков, которые входят в состав тарифа на электрическую энергию, с 1 июля 2018 года на территории Костромской области были установлены в соответствии с новыми Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2017 года № 1554/17.

В соответствии с п. 8 Методических указаний в целях недопущения резкого увеличения размера сбытовой надбавки на территории Костромской области утвержден график поэтапного доведения необходимой валовой выручки до размеров эталонной (постановление губернатора Костромской области от 29.12.2017 года № 274 (в редакции от 21.12.2018 года № 274):

Показатели	ПАО «Костромская сбытовая компания»			ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»		
	2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год
Доля эталонной выручки гарантирующего поставщика в совокупной величине необходимой валовой выручки, дэв	0,35	0,70	1,00	0,38	0,70	1,00
Индекс изменения совокупной величины эталонной выручки (необходимой валовой выручки), %	18,5	не менее 8,6	не менее 7,4	7,7	не менее 8,6	не менее 7,4

Сбытовые надбавки по тарифной группе потребителей «население» и приравненные к нему категории потребителей на 2019 год:

Наименование	Сбытовая надбавка, руб./кВт*ч, без учета НДС	
	с 01.01.2019 по 30.06.2019	с 01.07.2019 по 31.12.2019
ПАО «Костромская сбытовая компания»	0,37077	0,39489

ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»	0,37079	0,41456
---------------------	---------	---------

Сбытовые надбавки по тарифной группе потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии» на 2019 год:

Наименование	Сбытовая надбавка, руб./кВт*ч, без учета НДС	
	с 01.01.2019 по 30.06.2019	с 01.07.2019 по 31.12.2019
ПАО «Костромская сбытовая компания»	0,20535	0,22148
ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»	0,20196	0,26279

Сбытовые надбавки по по тарифной группе «прочие потребители» на 2019 год:

Наименование	Сбытовая надбавка, руб./кВт*ч, без учета НДС					
	с 01.01.2019 по 30.06.2019			с 01.07.2019 по 31.12.2019		
	менее 670 кВт	от 670 кВт до 10 МВт	не менее 10 МВт	менее 670 кВт	от 670 кВт до 10 МВт	не менее 10 МВт
ПАО «Костромская сбытовая компания»	0,30239	0,19531	0,11463	0,41359	0,19813	0,13786
ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»	0,16530	0,09814	0,09814	0,28942	0,09647	0,09647

### 3.4. Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям

В число ключевых задач государственной политики входят вопросы обеспечения доступности технологического присоединения к электрическим сетям сетевых организаций, так как это влияет на решение многих важнейших вопросов в сфере обеспечения качества жизни граждан, развития жилищного строительства и развития экономики регионов в целом.

Расчет платы за технологическое присоединение может производиться двумя способами на выбор заявителя: по ставкам за единицу максимальной мощности или по стандартизированным тарифным ставкам, при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно составляет менее 10 км, и максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет менее 670 кВт.

Отметим, что стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности установлены едиными для всех территориальных сетевых организаций, что создает равные условия для подключения к энергетической инфраструктуре.

Для тех заявителей, у которых энергопринимающие устройства с максимальной мощностью до 150 кВт (малый и средний бизнес) ставки на строительство объектов электросетевого хозяйства установлены на нулевом уровне. Для данной категории потребителей плата включает затраты только на организационные мероприятия, связанные с подготовкой и выдачей технических условий заявителю, проверкой сетевой организацией выполнения заявителем технических условий.

Размер ставок на организационные мероприятия на 2019 год установлен в пределах индекса роста потребительских цен, который составил 4,6 %.

### 3.5. Инвестиционные программы в сфере электроэнергетики

В сфере электроэнергетики реализованы 3 инвестиционные программы (филиал ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго», ООО «Энергосервис» и АО «Оборонэнерго») наибольшую долю занимает инвестиционная программа ПАО «МРСК Центра» - 98% от общего объема.

В целом инвестиционные программы территориальных сетевых организаций выполнены в полном объеме и по финансированию и по запланированным мероприятиям. С учетом оперативных данных фактическое исполнение за 2018 год составило 907,4 млн. руб. или 97,4% от плана.

Департамент осуществляет ежеквартальный мониторинг выполнения инвестиционных программ и учитывает его при тарифном регулировании.

В случае неиспользования инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения, данные средства исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования.

При принятии тарифных решений на 2019 год учтены результаты неисполнения инвестиционной программы АО «Оборонэнерго» за 2017 год. Общий объем инвестиционных средств, исключенных из необходимой валовой выручки АО «Оборонэнерго» на 2019 год, составил 3,2 млн. руб.

### 3.6. Формирование баланса электрической энергии и мощности

В рамках формирования балансовых показателей электрической энергии и мощности проведена работа по следующим направлениям:

– формирование сводного прогнозного баланса в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 года № 53-э/1;

– анализ фактических показателей баланса производства и поставок электрической энергии и мощности за три предшествующих года.

При формировании и утверждении цен (тарифов, надбавок) показатели по объемам поставки электрической энергии потребителям на территории Костромской области на 2019 год определены в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 26.06.2018 года № 873/18-ДСП, с учетом изменений, внесенных приказом ФАС России от 27.11.2018 года № 1649а/18-ДСП.

Прогнозный отпуск электрической энергии потребителям Костромской области на 2019 год сформирован с учетом анализа фактического потребления электрической энергии в предшествующих периодах и спросом на 2019 год.

#### 4. ГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ

##### 4.1. Розничные цены на природный газ для населения

Повышение розничных цен на природный газ в 2019 году будет происходить в два этапа с 1 января и с 1 июля, что связано с изменением ставки налога на добавленную стоимость с 18% до 20%.

В результате рост розничной цены на природный газ составит:

с 1 января 2019 года - 1,7%;

с 1 июля 2019 года - 1,4%, что соответствует прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации и значительно ниже темпов роста относительно 2018 года (3,4%).

##### 4.2. Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа

По согласованию с газораспределительной организацией на 2019 год утверждена специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» по всем группам потребителей кроме населения для финансирования Программы газификации, за счет средств которой осуществляется газификация жилищно-коммунального хозяйства, а также возмещение выпадающих доходов газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению (подключению) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Средний размер специальной надбавки не может превышать 25 процентов (включая налог на прибыль организации, возникающий от применения специальной надбавки) среднего размера тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для конечных потребителей.

В этой связи размер специальной надбавки на 2019 год составит 61,98 руб./тыс. куб. м (без НДС), что находится на уровне II полугодия 2018 года.

Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа для всех групп потребителей (кроме населения), руб./1000 м.куб. (безНДС)		
с 1 июля 2018 года	2019 год	Рост, %
61,98	61,98	100,0%

В результате объем средств по Программе газификации Костромской области на 2019 год за счет средств от применения специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям составит 207,95 млн. рублей.

#### 4.3. Плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям

В декабре 2018 года вступили в действие новые Методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину.

В соответствии с новой Методикой стандартизированные тарифные ставки для определения платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям разделены на две группы:

- до границ земельного участка;
- внутри границ земельного участка заявителя.

Ранее стоимость работ по прокладке сети газопотребления внутри границ земельного участка заявителя определялась по нерегулируемым ценам газораспределительной организации АО «Газпром газораспределение Кострома».

Значительно расширена дифференциация стандартизированных тарифных ставок на строительство газораспределительной сети, что позволит определять размер платы за технологическое присоединение на уровне экономически обоснованных затрат предприятия.

Также введена новая стандартизированная тарифная ставка на мониторинг газораспределительной организацией выполнения заявителем технических условий в размере 3 271,19 рублей.

Размер платы за подключение для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, у которых подключаемое газоиспользующее оборудование до 15 куб. метров в час (включительно), на 2019 год установлен на уровне 62 019,84 рублей с НДС, а для населения с расходом газа не более 5 куб. метров в час – 37 211,90 рублей с НДС.

Рост с 1 января 2019 года по отношению к предыдущему периоду регулирования 2018 года составил 6,37% с учетом индекса роста потребительских цен и изменения ставки налога на добавленную стоимость.

### **5. ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ И КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС**

Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории области устанавливались строго с учетом предельного индекса изменения платежей граждан за коммунальные услуги, который определен распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области и постановлением губернатора Костромской области в 2019 году в размере: с 1 января – 1,7%, с 1 июля – от 2,0% до 4,0%.

В 2018 году установлено 379 тарифов в сфере теплоснабжения, холодного (горячего) водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО и утверждены 177 производственных программ организаций коммунального комплекса.

Для всех организаций, за исключением вновь созданных, тарифы установлены на долгосрочный период от 3-х до 5 лет.

По муниципальным образованиям рост тарифов на тепло- и водоснабжение различный и его размер определялся необходимостью реализации концессионных соглашений, инвестиционных и производственных программ, программ в области энергосбережения и энергетической эффективности, наличием мероприятий по повышению качества и надежности оказываемых услуг, и прочими объективными факторами.

При принятии тарифных решений учитывается платежеспособность потребителей, социально-экономические последствия и финансовые возможности регионального и местных бюджетов.

Тарифы на тепловую энергию были снижены для потребителей Галичского, Островского, Вохомского, Костромского, Нерехтского, Буйского районов, г.п.г. Чухлома, г.п.г. Нея., г.о.г. Мантурово, г.о.г. Кострома.

Также снижены тарифы на услуги водоснабжения (водоотведения) в Судиславском, Островском, Шарьинском районах и г.о.г. Мантурово.

Основными факторами снижения тарифов являются: отсутствие подтверждения фактических затрат, невыполнение показателей производственной программы, завершение сроков реализации инвестиционного соглашения, строительство новых блочно-модульных котельных.

Темпы роста тарифов соответствуют общероссийским и не превышают изменений по другим субъектам, входящим в состав Центрального федерального округа.

В ходе тарифного регулирования анализировалось выполнение показателей надежности и качества услуг.

В случае невыполнения планируемых показателей проводилась корректировка долгосрочных тарифов.

### **Тарифы в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» на территории Костромской области завершён переход к новой системе по обращению с ТКО.

Для 9 операторов, владеющих объектами захоронения, обработки и обезвреживания ТКО и имеющими соответствующие лицензии, установлены тарифы по обращению с ТКО:

№ п/п	Оператор по обращению с ТКО	Вид деятельности	Тариф для населения, руб./м <sup>3</sup>
1.	МУП «Волгореченское ПАТП»	захоронение	87,81
2.	ООО «Полигон»	обработка захоронение	64,01 104,45
3.	ООО «Гермес»	захоронение	74,33
4.	МКП «Полигон»	захоронение	97,16
5.	ООО «УК Гермес»	захоронение	86,38
6.	МУП «Нейское предприятие по благоустройству»	захоронение	85,83
7.	ООО «Коммунальник»	захоронение	93,84

8.	ООО «Спецтранс»	обработка захоронение	72,08 51,20
9.	ООО «ЭкоТехноМенеджмент», <i>том числе инвестнадбавка</i>	обезвреживание	171,97 94,27

В соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и окружающей среды Костромской области от 22.12.2016 года № 576, территория области разделена на три зоны деятельности региональных операторов.

По результатам конкурсного отбора статус регионального оператора по обращению с ТКО присвоен:

- по зоне деятельности № 1 ООО «ЭкоТехноМенеджмент»;
- по зоне деятельности № 2 ООО «Полигон»;
- по зоне деятельности № 3 ООО «Спецтранс».

В соответствии с п. 8.1. ст. 23 Федерального закона от 29.12.2014 года № 458-ФЗ стоимость услуги по обращению с ТКО будет исключена из платы за содержание жилья и выделена отдельной строкой в платежной квитанции.

Соответственно, на нее будут распространяться ограничения по росту совокупного коммунального платежа для населения, установленные на федеральном и региональном уровнях. По 1 зоне, начиная с 2019 года (1,7% в 1 полугодии, 2 %- 4% со второго полугодия), по 2 и 3 зоне – с 1 января 2020 года.

Информация об утвержденных тарифах на услуги региональных операторов и о размерах платы граждан за услугу по обращению с ТКО с учетом установленных нормативов потребления:

Зона деятельности регионального оператора	Административно-территориальная единица	Тариф с 1 января 2019 года, руб./м <sup>3</sup>	Норматив накопления, м <sup>3</sup> /чел. в месяц		Плата за услугу по обращению с ТКО, руб./чел. в месяц	
			МКД	ИЖС	МКД	ИЖС
Зона деятельности регионального оператора № 1 (г. Кострома и близлежащие районы)	Города районного значения и городские округа	582,14	0,18	0,24	104,79	139,71
	Поселки городского типа и сельские поселения		0,16	0,22	93,14	128,07
Зона деятельности регионального оператора	Города районного значения и городские округа	497,07	0,18	0,24	89,47	119,30

оператора №2 (г. Галич и близлежащие районы)	Поселки городского типа и сельские поселения		0,16	0,22	79,53	109,36
Зона деятельности регионального оператора №3 (г. Шарья и близлежащие районы)	Города районного значения и городские округа	499,00	0,18	0,24	89,82	119,76
	Поселки городского типа и сельские поселения		0,16	0,22	79,84	109,78

В рамках тарифного регулирования проводится анализ выполнения инвестиционных программ регулируемые организациями.

На 2018 год были утверждены 14 инвестиционных программ с общим объемом 220 млн. рублей, из них :

- 9 в сфере теплоснабжения (ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2», ООО «Тепловодоканал», ООО «Современные технологии теплоснабжения» г. Кострома и п. Судиславль, ООО «ТехноСервис» г. Нея, МУП г. Костромы «Городские сети», ООО «Коммунальные системы» Сусанинский район, ООО «Константа» п. Судиславль и г.п.г. Чухлома, ИП Горохов С.Ж. пос. Бычиха);

- 3 в сфере водоснабжения и водоотведения (МУП г. Костромы «Костромагороводоканал» и ООО «Тепловодоканал» г. Буй);

- 2 в сфере обращения с ТКО (ООО «Полигон» г. Галич и ООО «Спецтранс» г. Шарья).

По оперативным данным по предприятиям коммунального комплекса за 2018 год фактически освоено 210 млн. рублей или 95% от утвержденных значений.

Основной причиной невыполнения инвестиционных программ в полном объеме является отсутствие достаточных доходных источников в связи с задолженностью потребителей и отвлечение финансовых средств на другие цели (оплата топливно-энергетических ресурсов, текущие аварийно – ремонтные работы и прочие).

В случае неиспользования инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения, данные средства исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования.

### **Реализация комплекса мероприятий по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги.**

В 2018 году одной из основных задач департамента было реализация мероприятий (в том числе контрольных), направленных на ограничение по росту платы граждан за коммунальные услуги.

В октябре 2017 года Правительством Российской Федерации было принято решение об установлении ограничений роста размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для Костромской области на 2018 год на уровне 3,7% и предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям до 2,2%.

Во исполнение данного решения было принято постановление губернатора Костромской области от 27 ноября 2017 года № 243 (далее – постановление № 243), которым утверждены предельные индексы роста платы за коммунальные услуги по всем 30 муниципальным образованиям области.

В октябре 2018 года в постановление № 243 были внесены изменения и по ряду районов области индекс роста платы граждан был увеличен с 5,9% до 9,9%.

Это связано с тем, что с 1 сентября 2018 года, в соответствии с требованиями федерального законодательства, вступили в силу новые единые нормативы потребления на отопление. В некоторых случаях они существенно (до 45%) превысили ранее действующие. В результате, в некоторых муниципальных образованиях плата за отопление значительно выросла. Особенно это коснулось жителей 1-2 этажных домов до 1999 года постройки.

В целях сдерживания роста коммунальных платежей, по тем муниципальным образованиям, где произошел значительный рост платы за счет увеличения нормативов потребления, решениями местных администраций были установлены муниципальные стандарты потребления тепловой энергии на отопление на уровне ранее действующих нормативов и приняты меры социальной поддержки (далее – МСП) за счет бюджетов.

Таким образом, у жителей ряда районов в платежных квитанциях за октябрь месяц 2018 года появилась отдельная строка МСП, размер которых снижает общий коммунальных платежей и обеспечивает рост платы в пределах установленных ограничений.

Введение МСП потребовало дополнительных бюджетных средств порядка 100 млн. рублей в год.

Всего на МСП, обеспечивающие ограничение роста совокупного коммунального платежа жителей области, из бюджетов всех уровней ежегодно выделяется около 400 млн. рублей.

С учетом компенсационных мер из бюджетов фактический рост платы за коммунальные услуги в среднем по региону в период июль – декабрь 2018 года составил 3,59%.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 2490-р (далее - распоряжение Правительства РФ) утверждены предельные индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем для Костромской области на 2019 год:

- на первое полугодие - 1,7%,
- на второе полугодие - 2,0%
- предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям - 2,0%.

Рост коммунальных платежей с 1 января 2019 года обусловлен исключительно повышением ставки НДС с 18% до 20%. Данное решение принято на федеральном уровне и коснется всех регионов Российской Федерации.

С учетом решения Правительства РФ постановлением губернатора Костромской области от 10 декабря 2018 года № 259 утверждены предельные ограничения изменения совокупного коммунального платежа по городским округам и муниципальным районам области. Рост с 1 января - 1,7%; с 1 июля не выше 4,0%, за исключением городского округа город Кострома, где рост платы во втором полугодии 2019 года составит 2,0%.

Все тарифные решения принимаются в рамках данных ограничений – рост с 1 июля от 2% до 4%.

Ограничения роста коммунальных платежей будет обеспечиваться за счет компенсационных мер из бюджетов.

## **6. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ТРАНСПОРТА**

В сфере транспорта в пределах своих полномочий департамент устанавливает следующие тарифы на перевозки:

- по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, по межмуниципальным маршрутам, по смежным межрегиональным маршрутам;

- железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;
- речным транспортом в пригородном сообщении и на переправах;
- воздушным транспортом на местных авиалиниях.

В 2018 году были приняты следующие тарифные решения:

1) об увеличении предельного максимального тарифа на перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам в границах Костромской области с 2,54 руб. до 2,68 руб. за один пассажиро-километр со 2 июля 2018 года (рост тарифа составил 5,5% к уровню 2017 года);

2) об увеличении предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам на территории 4-х муниципальных образований Костромской области. Рост тарифов составил от 8,3 % до 20 % к уровню 2017 года (тарифы для населения в среднем повысились от 1,5 до 3 рублей);

3) об увеличении тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении с 2,90 руб. до 3,00 руб. за один пассажиро-километр с 1 января 2019 года (рост тарифа составил 3,4 % к уровню 2015 года).

Основными факторами, влияющими на рост тарифов, являются:

- увеличение расходов на топливо, запчасти, увеличение лизинговых платежей, арендные платежи;
- снижение размера субсидий по всем видам транспорта;

- изменение законодательства по транспортной безопасности.

Тарифы на перевозки пассажиров речным транспортом в местном, пригородном сообщении и на переправе сохранены на уровне 2017 года.

## 7. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ НАДБАВОК НА ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ И ПРОЧИЕ ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ

В 2018 году в целях стабилизации ценовой ситуации на рынке лекарственных препаратов были приняты решения о снижении предельных размеров оптовых и розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, по всем ценовым группам.

% к цене закупки

Показатели	Размер надбавка до 20.04.2018 г.	Установленный предельный размер надбавки
<b>ОПТОВЫЕ НАДБАВКИ</b>		
До 50 руб. включительно	19,0	16,0
Свыше 50 руб. до 500 руб. включительно	16,5	13,0
Свыше 500 руб.	14,0	10,0
<b>РОЗНИЧНЫЕ НАДБАВКИ</b>		
До 50 руб. включительно	30,0	23,0
Свыше 50 руб. до 500 руб. включительно	25,0	19,0
Свыше 500 руб.	16,0	11,0

С учетом принятых решений, оптовые и розничные надбавки на лекарственные препараты одни из самых низких в ЦФО, что обуславливает более низкую цену на лекарственные препараты из списка ЖНВЛП по сравнению с соседними регионами.

Также в рамках своих полномочий департамент осуществляет регулирование тарифов по прочим видам деятельности.

В соответствии с действующим законодательством департаментом установлены тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств в 21 муниципальном районе и 4 городских округах.

Для маломерных судов на территории Костромской области установлен базовый уровень тарифов на перемещение и хранение для проведения торгов, аукционов на понижение цены.

В 2018 году пересмотрены тарифы на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Костромской области на уровень инфляции 4,6% с 1 января 2019 года (тарифы не пересматривались с 2015 года).

Пересмотрены розничные цены на твердое топливо (дрова, уголь) на 3,7%, что соответствует среднему индексу роста платы граждан за коммунальные услуги (данное постановление принимается ежегодно).

## 8. КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

Контрольно-надзорная деятельность в регулируемых сферах осуществляется путем проведения проверок правильности применения цен (тарифов) и контроля за стандартами раскрытия информации субъектами регулирования.

За прошедший период 2018 года проведено 70 проверок соблюдения порядка ценообразования предприятий и организаций различных форм собственности и сфер деятельности.

Из них 37 проверок проведено в соответствии с утвержденным планом, который согласован с органами прокуратуры и размещен на официальном сайте Департамента.

Остальные проверки проводились во внеплановом порядке:

- 11 проверок проведено по обращению органов прокуратуры (в основном рассматривались вопросы правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов);

- 13 проверок проведено по контролю за исполнением предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе плановых проверок;

- 9 проверок проведено совместно с органами прокуратуры Костромской области, в которых специалисты департамента привлекались в качестве экспертов.

В результате проверок были выявлены нарушения:

1. Отсутствие отдельного учета по регулируемым видам деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (ООО «Промэнерго Сети», ООО «Тепловодоканал», МУП ЖКХ «Караваново», МУП «Ильинское», МУП ЖКХ «Борщино», МУП «Коммунсервис» Костромского района).

2. Нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, сроков, форм и порядка раскрытия стандартов раскрытия информации, а также отсутствие информации, подлежащей раскрытию (12 организаций).

3. Несоответствие программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности обязательным требованиям (МУП «Краснотеплоэнерго»).

4. Неправильное оформление платежных документов для начисления платы за коммунальные услуги (отсутствие информации по тарифам и нормативам). Материалы в отношении МУП «ТВТ» направлены в прокуратуру Костромской области и Управление Федеральной службы по надзору в сфере

защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области (Роспотребнадзор) для принятия мер.

Кроме проверочных мероприятий в постоянном режиме проводится надзор за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

По результатам мониторинга в 2018 году выдано 19 предписаний об устранении нарушений, из них 5 не исполнены, по 2 предписаниям срок исполнения наступает в 2019 году.

За неисполнение предписаний к административной ответственности привлечены 5 должностных и 6 юридических лиц предприятий.

Общая сумма наложенных штрафов за 2018 год составила 1,8 млн. рублей.

По несвоевременно оплаченным штрафам материалы переданы в службу судебных приставов.

Департамент осуществляет ежеквартальный мониторинг выполнения инвестиционных программ и учитывает его при тарифном регулировании. Отчет по исполнению программ ежеквартально направляется в ФАС России.

В случае неиспользования инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения, данные средства исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования.

В 2018 году также проводились контрольные мероприятия в области энергосбережения в части предоставления субъектами контроля программ энергосбережения. В ходе мероприятий нарушений не установлено.

Департамент активно участвует в реализации программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной 21.12.2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

В 2018 году департаментом разработаны и утверждены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

Таким образом, формирование плана проверок на 2020 год будет осуществляться уже с применением риско - ориентированного подхода.

Проводится разъяснительная работа с регулируемыми организациями по соблюдению требований законодательства в сферах тарифного регулирования и стандартов раскрытия информации в форме семинаров и консультаций.

Пресс-релизы о проведенных контрольных мероприятиях и выявленных в ходе проверок нарушениях ежемесячно размещаются на официальном сайте департамента.

В 2018 года проведены два публичных обсуждения правоприменительной практики, на которых были даны разъяснения по применению норм тарифного законодательства.

## **9. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН**

За 2018 год департаментом рассмотрено 130 обращений граждан (за аналогичные периоды 2016 года рассмотрено 132 обращения, 2017 год – 108 обращений).

По каждому обращению проведены документарные проверки, касающиеся вопросов правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы, надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно-важных, перевозки пассажиров и прочие услуги.

За последние годы наблюдается тенденция по снижению количества обращений граждан, поступивших в адрес департамента. При этом в 2018 году произошел рост количества поступивших в департамент обращений по сравнению с 2017 годом.

Так, в 2018 году количество обращений возросло на 20,4% по сравнению с 2017 годом (в 2017 году в департамент поступило 108 обращений).

В основном, увеличение количества обращений в 2018 году по сравнению с 2017 годом связано с переходом на новые нормативы потребления коммунальных услуг по отоплению в многоквартирных домах и жилых домах на территории Костромской области с 1 сентября 2018 года, а также изменениями законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Также в 2018 году наблюдался рост обращений по вопросу увеличения цен на бензин, которые не подлежат государственному регулированию и являются свободными (договорными).

В соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в РФ» в 2018 году сотрудниками департамента оказывалась правовая помощь гражданам региона.

## **10. МЕХАНИЗМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА РЕГУЛИРУЕМЫМИ ЦЕНАМИ И ТАРИФАМИ И ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

В целях развития механизмов общественного контроля за процессом тарифного регулирования, обеспечения открытости и прозрачности процесса установления тарифов и защиты интересов потребителей в Костромской области созданы и активно работают совещательные органы. Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий создан постановлением губернатора Костромской области в августе 2014 года. В его состав вошли представители крупных потребителей электроэнергии, Общественной палаты, общественных, ветеранских организаций и партийных объединений.

В 2018 году проведено два заседания Совета, на которых рассмотрены следующие вопросы: технологического присоединения потребителей к сетям ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго», о реализации концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения на примере ООО

«Водоканалсервис», о результатах финансово-хозяйственной деятельности МУП г. Костромы «Костромагорводоканал», о выполнении инвестиционной программы ООО «Энергосервис».

Также на Совете рассматривался вопрос о выполнении показателей надежности, качества и энергетической эффективности организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

С марта 2016 года работает общественный совет при департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, на котором рассмотрены итоги деятельности 4-х организаций (МУП г.Костромы «Городские сети», МУП «Коммунсервис» Костромского района, МУП г.Костромы «Костромагорводоканал», ЗАО «Инвест-проект» г.Нерехта) и вопросы, касающиеся государственных закупок за счет бюджетных средств.

Информация о деятельности Советов размещается на официальном сайте департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области на сайте администрации области.

## **11. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЮРИДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА**

В 2018 году подготовлено и принято 649 постановлений Департамента. Разработано 12 постановлений администрации Костромской области, проект Закона Костромской области, 6 постановлений и 1 распоряжение губернатора Костромской области.

Юридический отдел департамента в обязательном порядке проводит:

- правовую экспертизу проектов тарифных решений, а также иных нормативных правовых актов, принимаемых департаментом и иными исполнительными органами государственной власти области;

- антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов при их разработке в целях исключения коррупциогенных факторов.

За 2018 год сотрудниками юридического отдела проведена правовая экспертиза в отношении 649 правовых актов департамента, из них в отношении 405 антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Также правовая экспертиза проведена в отношении 48 проектов правовых актов иных исполнительных органов государственной власти области.

В течение 2018 года юристы Департамента приняли участие в 63 судебных делах и в 222 судебных заседаниях.

Три организации обратились в суд с исковыми заявлениями об оспаривании тарифных решений Департамента на 2018 год (ООО «ЭкоТехноМенеджмент», МУП городского поселения город Нея «Неятеплосервис», АО «Северная пригородная пассажирская компания»). Кроме того, ООО «Санаторий Костромской» и АО «Северная пригородная пассажирская компания» обратилось в апелляционную инстанцию - Верховный

суд РФ, по обжалованию решения Костромского областного суда по тарифу 2017 года.

В феврале 2018 года судом кассационной инстанции отменено решение Арбитражного суда Костромской области о взыскании убытков с бюджета Костромской области в размере 150 млн. рублей в пользу АО «Северная пригородная пассажирская компания».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» департаментом проводились мероприятия, направленные на противодействие коррупции.

Мероприятия, включенные в План департамента на 2018 год, реализованы в полном объеме (проведено 145 мероприятий).

## **12. ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2018 ГОД**

Основные задачи и направления работы департамента в 2019 году:

- обеспечение умеренного роста тарифов и платы граждан за коммунальные услуги на территории Костромской области;
- обеспечение баланса интересов потребителей и регулируемых организаций при принятии тарифных решений;
- контроль за правильностью применения регулируемых тарифов на территории региона;
- переход к риско-ориентированному подходу при осуществлении контрольно-надзорных функций;
- контроль за использованием инвестиционных ресурсов ресурсоснабжающих организаций;
- повышение качества принимаемых тарифных решений.

Директор департамента  
государственного  
регулирования цен и тарифов  
Костромской области



И. Ю. Солдатова